全

监

# 多管齐下 压实责任 确保生命通道安全畅通

逃生通道是关键时刻引导人们向安全区域撤离的专用通道。工业建筑、民用建筑、公共建筑都应设置相应的安全出口、疏散楼梯、消防车通道等,且必须时刻保持畅通。当前,不重视逃生通道、监管责任不清及居民安全意识薄弱等问题普遍存在,由此滋生一系列随意堵塞、占用、封闭逃生通道等乱象。《"十四五"国家应急体系规划》提出,实施相关消防系统改造,打通消防车通道、楼内疏散通道等"生命通道"。

如何进一步提高社会重视度,汇聚多方合力,畅通逃生通道,守护生命安全? 本报特邀请多位全国人大代表、政协委员,共同探讨、建言献策。

### 全国人大代表李燕——

# 加大对消防违法行为处罚力度

### ■本报记者 樊晓丽

共同关注

全国人大代表、齐鲁制药集团有

全国人大代表、陕西师范大学西

北历史环境与经济社会发展研究院副

院长方兰

限公司总裁李燕

"要加大处罚力度,适当提高对单位、个人的罚款处罚上限,充分发挥震慑作用。"全国人大代表、齐鲁制药集团有限公司总裁李燕表示,堵塞消防通道已成为火灾事故中影响居民逃生、伤亡扩大的主要原因之一。这背后既有违法成本过低的原因,又有管理不善等多方因素。要进一步加大对消防违法行为的处罚力度,加强基层消防力量建设,推动消防安全工作纳入物业管理服务评价范围。

根据消防法,损坏、挪用或者擅自拆除、停用消防设施、器材的;占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口或者有其他妨碍安全疏散行为的;埋压、圈占、遮挡消火栓或者占用防火间距的;占用、堵塞、封闭消防车通道,妨碍消防车通行的,对单位的处罚是五千元以上五万元以下,对个人的处罚

是警告或者五百元以下罚款。

"这可能存在过罚不相当的问题。"李 燕认为,发生火灾后,上述违法行为极易引 发严重后果,甚至造成群死群伤的惨剧。 她建议加大对相关责任方(业主、物业服务 企业等)的民事责任追究力度;对于构成犯 罪的,可依法追究刑事责任。

李燕表示,我国居民小区火灾事故频发,其原因还与基层消防工作责任不清、机制不全、力量薄弱等密切相关。她建议将电动自行车违规停放、充电,占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口等行为的处罚权限纳入基层赋权清单,加强基层消防监管。

针对各部门职责边界不够清晰,难以 形成监管合力的问题,李燕建议,进一步明 晰消防救援、应急管理、住建、公安等部门 职责分工和边界,让各方各司其职、齐抓共 管,避免出现监管盲区。

李燕还呼吁,推进关口前移,认真压实

物业服务企业消防安全管理责任。《高层民用建筑消防安全管理规定》指出,接受委托的高层住宅建筑的物业服务企业,应当依法履行消防安全职责,如制定消防安全制度,明确具体部门或者人员负责消防安全管理工作,对管理区域内的共用消防设施、器材和消防标志定期进行检测、维护保养,组织开展防火巡查、检查,保障疏散通道、安全出口、消防车通道畅通,对违规行为予以制止,等等。李燕认为,若物业服务企业消防责任意识不强、管理举措浮于表面,会滋生不少消防安全隐患。

"建议将消防安全工作质量纳人物业管理服务评价范围。"李燕表示,要强化物业管理服务评价结果在选聘物业服务企业、招标投标、政府采购等方面的应用;探索建立消防安全工作评价结果与物业管理服务评价结果、物业管理收费挂钩机制,将相关评价作为物业费调整的依据。

### 全国人大代表方兰——

# 明确高层住宅消防逃生通道管理责任

#### ■本报记者 刘唤宇

"改革开放以来,城市化进程加速,高层住宅以采光好、私密性强、噪音小等特点成为主流,但其消防逃生通道不畅问题一直未得到有效根治。"全国人大代表、陕西师范大学西北历史环境与经济社会发展研究院副院长方兰表示,应进一步明确高层住宅消防逃生通道管理责任,确保每条通道有人负责、有人管理、有人维护,在关键时刻发挥作用。

"高层住宅自身结构复杂、人员密集,一旦发生火灾,烟气和火势蔓延较快,而其途径难以控制,给灭火和救援工作带来一定困难。"方兰说,消防逃生通道不畅,极易造成人员伤亡扩大,严重威胁人民群众生命安全。

方兰表示,虽然消防逃生通道是高层 住宅居民遭遇火灾时的生命通道,但通道 不畅通和无人管理现象较为普遍。"有的通道被杂物占用,有的通道内照明、指示标志等设施不完善,给逃生带来困难。更有甚者,将电动自行车等危险物品直接放置于通道内进行充电。"方兰说。

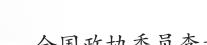
在消防逃生通道被堵塞或违法占用方面,方兰认为,主要有两方面原因。首先,高层住宅在修建初期,因为设计和规划前瞻性不足,未考虑后期发展情况,如早期修建时预留的停车位数量不够,无法满足居民停车需求,一旦无处停放,私家车就会占用消防逃生通道,或者在周边道路上随意停放,堵塞消防逃生通道。其次,居民消防安全意识薄弱,未认识到堵塞或违法占用消防逃生通道会产生安全隐患,此类行为屡禁不止。

谈及管理,方兰认为,以高层住宅小区为代表,目前高层住宅小区消防安全工作主要依托业主委员会和第三方物业服务

企业展开,但部分小区既没有业主委员会,也没有物业服务企业,消防逃生通道维护缺乏专业检测和指导。在建设年代久远的小区,此类问题尤为突出。

"应当进一步明确高层住宅消防逃生通道管理责任。"方兰表示,应当在高层住宅消防安全管理中全面推行"户籍化"管理模式,按楼栋设立消防安全管理责任人,并明确各楼栋的消防安全管理单位,在楼栋入口或醒目的地方公示管理单位和人员及其联系方式,以便及时联系责任人处理消防安全隐患。对于老旧小区和无对应管理单位的高层住宅,可由所属管辖区域的乡镇或街道办事处指定负责单位和管理人员进行管理。

"此外,在房屋建设前,要全面统筹规划高层住宅分布密度和建设高度,将疏散通道、消防逃生通道设计纳入房屋建设规划。"方兰说。



### 全国政协委员李孝轩——

## 加快研发和应用高层建筑逃生设备

### ■本报记者 樊晓丽

高层建筑有严格的消防安全要求和防火设计。但根据以往相关部门检查结果看,其消防设施设备失效瘫痪的不在少数。全国政协委员、民进中央委员、中国民办教育协会副会长、云南工商学院董事长李孝轩建议,在对高层建筑外墙保温材料合规性安全性、消防设施设备等进行全面排查,加快推进消防系统整改工作的基础上,要加快研发和应用新型高层建筑逃生设备,使其更符合当前"高层"特点,有效提升救援实战能力。

当前,不少高层建筑在建设时采用聚苯乙烯泡沫板或聚氨酯硬质泡沫等易燃材料。这些材料极易引燃且蔓延迅速,易燃可燃外保温材料已成为高层建筑火灾的重要"帮凶"。过期、损坏、功能有限的消

防设施设备也会加剧危害。

李孝轩建议,要认真严肃开展高层建筑消防安全大检查隐患大排查,针对检查出的问题隐患,挂账列单、整改清零,切实消除消防设施长期瘫痪等问题。

李孝轩表示,根据统计数据,中国是全球范围内拥有超高建筑数量较多的国家,拥有多座500米以上超高层建筑,超过100米的超高层建筑将近2000座。在消防救援设施方面,大多数常用的消防云梯工作高度约50米,相当于18层楼高度。部分超高消防云梯超过100米,但因其千万元的造价与繁琐的维护,可以应用的地区少之又少。加之受扑救距离、天气等情况影响,消防云梯的有效灭火高度也很难达到理论值。

"也就是说,大多数时候,消防云梯对 50米以上楼层的灭火救援'无能为

力'。对于更高楼层的救援,则只能依靠 楼内人员自救、消防设施和屋顶直升机救 援等。"李孝轩说。

李孝轩认为,在加强现有应急救援设施设备的维护上,应加快研发和应用高层建筑逃生设备,可组织科研单位和相关企业共同探讨、设计,建立产品质量行业安全标准,酌情引进适合我国高层住宅的逃生设备,并在日常宣教、演练活动中加以应用,提高应用普及率,为紧急情形下的公众逃生救援提供保障。

此外,加强安全教育,提升公众应急 逃生技能同样重要。李孝轩表示,对高层 住宅居民来说,一定的自救互救技能"能 救命",要定期开展高层建筑应急逃生演 练,多角度、全方位向公众宣传安全知 识、传授应急方法,最大限度降低高层住 宅火灾事故造成的人员伤亡和财产损失。





全国人大代表、国网江苏泰兴 市供电公司六级职员张强

#### ■本报记者 刘唤宇

"在电池产业迅速壮大的同时,相关法律法规陆续出台,初步建立起以生产者责任延伸制度为基本原则的动力电池回收利用政策体系,但这些纲领性的法规、发展规划、指导意见存在含糊笼统、权益职责不明确等情况,导致可操作性不高,实际执行效果不太理想。"全国人大代表、国网江苏泰兴市供电公司六级职员张强表示,急需完善电池产业全链条监管体系,推动落实生产者责任延伸法律制度。

经过调研,今年全国两会上,张强提交了《关于进一步完善电池产业全链条监管体系的建议》,剖析电池产业相关短板及安全隐患,呼吁抢占电池新技术风口,为保持动力电池、光伏电池全球领先地位提供法

电池、光伏电池全球领先地位提供法律保障,进一步推动产业高质量发展。

#### 安全问题亟待引起重视

"很多电动自行车火灾是使用假冒伪劣电池引发的。 使用不合格的电池,严重威胁人民生命财产安全。"张强说。

通过调查,张强发现,低质量电池大多为违规回收和拆解后再次利用的旧电池。不合格的电池由于制造工艺落后,或为降低成本而牺牲质量,存在设计缺陷,极大增加故障率,加剧火灾风险。此外,不当的电池回收处理问题十分突出。不规范的电池回收和拆解活动较为普遍,相关行为缺少专业技术保障和严格的环保控制,不仅对环境造成危害,还使劣质电池重新进入市场流通,进而产生安全隐患。

"安全意识相对薄弱,公众往往因价格低廉而选择购买低成本、不符合标准的电池,却忽略这种选择带来的潜在危险。"张强表示,亟须完善电池产业全链条监管体系。

张强表示,虽然近年来已出台一系列政策和措施,但这些政策和措施的实施效果并不理想。一方面,政策的制定和实施存在一定滞后性,难以适应电池产业快速发展;另一方面,政策执行力度不够,导致部分违规企业钻空子,仍生产销售存在安全隐患的电池。"因此,要尽快完善电池产业全链条监管体系,与国际标准接轨,消除安全隐患。"他说。

### 强化立法 扩大宣传

"要尽快组织相关专家团队,对电池行业现状深人调研,全面了解电池生命周期中可能会出现的问题,对现有法律规定进行整合,进一步完善电池产业全链条监管体系。"对此,张强提出以下建议。

强化执行,确保现有法律规定得到充分执行。"目前,已 出台的与电池产业有关的法律和规范性文件,是否得到了 充分落实,还需要进行深入调查和研究。"张强表示,要确保 相关规定不是一纸空文,能够在实践中发挥作用。

借鉴吸收,研究国际上现有的法律规定。张强表示,欧盟新电池法中对于废旧电池"谁生产、谁处理"的规定,具有很强的借鉴意义,可借鉴这一做法,促进国内废旧动力电池处理问题的解决。

统筹规划,尽快推动电池立法工作。张强认为,应当由工业和信息化部牵头,国家发展改革委、生态环境部、科技部、商务部、市场监管总局成立工作专班,对完善电池产业全链条监管体系进行整体规划和统筹安排,使电池监管有法可依

广泛宣传,为电池监管提供群众基础。"要加强群众宣传,让群众尽可能将废弃电池交给正规企业回收。"张强表示,要通过科学的处理方法,将废弃电池转化为有价值的资源,从而实现资源循环利用,最终提升社会对电池合规回收的重视和理解程度,为电池监管工作夯实群众基础。

(上接第一版)正是他们认真履责,推动保持了 全国安全生产和防灾减灾救灾形势总体平稳。

全国政协委员、民进中央委员、

中国民办教育协会副会长、云南工商

学院董事长李孝轩

"去年,我国增发1万亿元国债支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力,为应急管理工作带来极大助力。"全国政协委员周国平表示,2023年,我国经受了海河等流域特大洪涝灾害、甘肃积石山地震等自然灾害。一方有难、八方支援,包括各大央企在内的各方,第一时间赶赴救灾现场,圆满完成各项救援任务,充分展示了应急管理领域改革发展成效。

### 增强信心底气 做好充分准备

报告明确指出,今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存,有利条件强于不利因素。如何应对?必须增强信心和底气,同时要坚持底线思维,做好应对各种风险挑战的充分准条

的充分准备。 周国平表示,要把预防为主的理念和要求 落实到应急管理工作全过程,确保防要防得住、救要准备好,时刻做好应对准备。央企应当坚持战斗力标准,建强应急救援力量,强化科技支撑,提高应对复杂任务的实战本领。

报告指出,坚持高质量发展和高水平安全 良性互动,在坚守安全底线的前提下,更多为发 展想办法、为企业助把力。

全国人大代表,湖南省湘绣研究所有限公司执行董事、总经理成新湘表示,各地应建立部门联动的执法检查机制,制订统一的检查标准和流程,有计划组织统一联合执法检查行动,最大限度降低对企业正常生产经营活动的干扰,在打造更好营商环境的同时,也能促使行政执法质量和效率双提升。

邱联昌对此感触颇深:"安全是企业发展的底线,但由于员工安全意识淡薄和安全技能水平参差不齐,导致风险隐患防不胜防。我希望监管部门平时能够多来企业做宣传、送服务,不要仅限于安全生产月、消防宣传月等时段。"

报告明确要求,大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力。在全国政协委员、上海市知联会副会长、上海航天信息科技研究院院长伍爱群看来,发展新质生产力对应急管理工作大有裨益,"比如,借助人工智能技术推进智慧城市建设。在风险的前期发现、捕捉和研判阶段,可充分发挥人工智能技术优势,实现城市运行风险监测预警、趋势智能研判、资源统筹调度,保证城市健康安全运行"。

### 压实各方责任 强化底线思维

在部署2024年工作时,报告强调,要提高公共安全治理水平,推动治理模式向事前预防转型,并就如何做好安全生产和防灾减灾救灾工作提出明确要求。

"我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一,灾害种类多,分布地域广,发生频率高,造成损失重。"全国人大代表、陕西师范大学西北

历史环境与经济社会发展研究院副院长方兰表示,新的一年,要在防灾减灾救灾方面持续发力,提升能力、健全机制,实施好自然灾害应急能力提升工程,抓住增发国债有利机遇,聚焦短

板弱项,全面提升防灾减灾救灾能力。 "据水利部门预测,今年我国气象水文年景总体偏差,汛期旱涝并发、涝重于旱,南方汛情偏重,七大流域将发生不同程度的汛情。"全国政协委员、水利部总工程师仲志余表示,要树牢底线思维、极限思维,锚定人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击目标,立足打主动仗、有把握之仗,充分做好防汛备汛准备,夯实抵御洪涝灾害的坚固防线。

鼓足干劲,奋发有为。全国人大代表、新疆阿克苏地区库车市长宁路消防救援站政治指导员李运飞说:"新的一年,要继续提升能力本领,持续从思想上凝心铸魂、从政治上固本培元,牢记重要训词精神,深入开展重点行业领域消防安全治理,健全森林草原火灾联防联控机制,持

续增强应对处置急难险重灾害事故能力。"

扎实开展安全生产治本攻坚三年行动被写 入今年的报告,代表委员纷纷就此建言献策。

"推进安全生产治本攻坚,一方面要在安全理念、安全责任、安全法治、安全标准、安全素质等方面抓住不放、深入进去、取得实效;另一方面,要厘清安全生产监管职责,确保没有责任空白区,做到事事有人管。"张兴凯表示,前不久,国务院安委会已经印发《安全生产治本攻坚三年行动方案(2024—2026年)》,"这个方案很细、很实,关键在于确保各项措施落地落细,因此必须强化正向激励和考核巡查,确保工作实效"。

"作为企业,要以安全生产治本攻坚三年行动为契机,树牢'从零开始、向零奋斗'的理念,统筹推进六大攻坚专项任务、六大基础建设任务、六大能力提升任务。"全国人大代表、中国电气装备平高集团首席工匠胡中辉表示,今年他们将在稳基础、优管理、促提升方面持续发力,依托双防体系建设,提升安全生产信息化水平。