



中华人民共和国应急管理行业标准

YJ/T 45—2026

地震救援队伍行动基地建设指南

Establishment guidelines for base of operations of earthquake rescue team

2026-10-09 发布

2027-01-01 实施

中华人民共和国应急管理部 发布

目 次

前言 II

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 选址 1

 4.1 选址原则 1

 4.2 选址要素 1

5 布局 2

 5.1 功能区划分 2

 5.2 功能区选择 3

 5.3 整体布局 3

 5.4 功能区布设 3

6 搭建 3

 6.1 搭建优先级 3

 6.2 搭建程序 4

 6.3 搭建要素 4

7 运行与维护 5

 7.1 安全管理 5

 7.2 供电 5

 7.3 餐饮与用水保障 6

 7.4 卫生清洁 6

 7.5 洗消与防疫 7

8 撤收 7

 8.1 撤收顺序 7

 8.2 撤收要素 7

附录 A(资料性) 行动基地选址用表 8

附录 B(资料性) 行动基地布局示意图 9

前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由中华人民共和国应急管理部提出，地震和地质灾害救援司业务管理、政策法规司统筹管理。

本文件由全国应急管理与减灾救灾标准化技术委员会(SAC/TC 307)技术归口及咨询。

本文件起草单位：中国地震应急搜救中心、中国人民解放军 32141 部队、中国人民解放军总医院第八医学中心、中国人民解放军总医院第一医学中心、应急总医院。

本文件主要起草人：李立、张天罡、李向晖、傅杰、朱伟、陈冠志、龙腾飞、史宏志、王建平、刘旋、于敬泽、赵文强。

本文件为首次发布。



地震救援队伍行动基地建设指南

1 范围

本文件给出了地震救援队伍行动基地选址、布局、搭建、运行与维护、撤收的建议。
本文件适用于地震救援队伍在灾害现场开展行动基地建设工作。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中,注日期的引用文件,仅该日期对应的版本适用于本文件;不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB/T 29428.1—2012 地震灾害紧急救援队伍救援行动 第1部分:基本要求

3 术语和定义

GB/T 29428.1—2012 界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

3.1

行动基地 base of operations

地震救援队伍在灾害现场建立的能够保障队伍工作和生活的临时性场所。

[来源:GB/T 29428.1—2012, 3.6,有修改]

3.2

选址 site selection

选择行动基地搭建场地的过程。

3.3

布局 layout

行动基地功能区种类选择和位置布设的过程。

3.4

撤收 withdrawal

现场任务结束后,行动基地开始场地恢复至停用或移交的过程。

4 选址

4.1 选址原则

行动基地选址宜在确保场地安全的前提下,选择面积合适、环境适宜、资源便于获取、交通便利的场所,例如广场、公园或运动场等。

4.2 选址要素

选择行动基地场地时,宜对场地情况进行踏勘和检查,综合考虑踏勘情况和检查结果作为选址依据,选址过程中可参考附录 A 填写行动基地选址用表。选址要素如下:

- 场地面积,检查场地面积是否满足行动基地搭建需求;
- 场地位置,记录场地坐标与地址;
- 场地距离,考虑离搜救工作场地的距离是否适合;
- 地面情况,检查场地是否平整,场地内是否有建筑物等;
- 自然环境,检查场地所在位置的自然环境是否安全,如是否存在发生地质灾害或其他自然灾害的可能性;
- 社会环境,检查场地所在位置的社会环境是否安全,如治安情况,是否存在放射性危险源、流行性传染病或其他危险源的情况;
- 运输条件,检查场地周边的交通运输条件是否便利;
- 通信条件,检查场地位置是否通信畅通;
- 资源条件,检查场地周边资源是否便于获取。

5 布局

5.1 功能区划分

行动基地一般包括指挥通信区、装备区、医疗区、后勤供给区、宿营区、洗消区、卫生洗漱区、垃圾存放区、车辆停放区、搜救犬区和集结区 11 个功能区,基本功能需求见表 1。

表 1 行动基地功能区基本功能需求

功能区	基本功能需求
指挥通信区	- 满足队伍在行动基地内指挥、开会和办公等条件需求 - 满足行动基地架设各类通信设备的条件需求
装备区	满足装备存放、管理和基本维护维修的条件需求,便于装卸和运输
医疗区	满足队伍自身医疗保障需求,包括特殊病患(传染病等)的隔离,根据条件可以兼顾对灾区群众开展医疗救治
后勤供给区	- 满足后勤物资存储、发放和餐饮的条件需求 - 根据条件,可满足餐饮制作的需求
宿营区	满足所有队员住宿和休息的生活需求
洗消区	- 满足队员、装备、车辆及搜救犬在进入行动基地之前进行清洗和消毒的条件需求 - 根据条件,可满足队员更换服装的需求
卫生洗漱区	- 满足队伍洗漱与如厕的条件需求 - 根据条件,可满足队员淋浴的需求
垃圾存放区	满足存放生活垃圾与医疗垃圾的条件需求
车辆停放区	满足队伍车辆或外来车辆临时停放的条件需求,尽量不影响其他功能区
搜救犬区	- 满足搜救犬住宿和休憩的生活条件需求 - 根据条件,可满足搜救犬散放需求
集结区	满足全体队员集中的条件需求

5.2 功能区选择

根据队伍规模、类型和场地情况,功能区可进行调整、合并或删减。按照功能区的必要性,可分为必备和可选两类,功能区必要性分类见表 2。

表 2 功能区必要性分类

必要性类别	功能区
必备(9 项)	指挥通信区、装备区、医疗区、后勤供给区、宿营区、洗消区、卫生洗漱区、垃圾存放区、车辆停放区
可选(2 项)	搜救犬区、集结区

5.3 整体布局

行动基地从出入口开始可分为前中后三个部分,各功能区的位置关系可参考附录 B。整体布局宜考虑以下要素:

- 根据交通情况确定行动基地出入口,尽量靠近便于出行的位置,同时考虑照明布设;
- 根据周边环境确定各功能区的位置,工作属性的功能区靠近行动基地出入口,生活属性的功能区远离行动基地出入口;
- 工作属性的功能区和生活属性的功能区相对分开,可采用警戒带或区域标识进行物理区分与提醒;
- 搭建结束后,考虑紧急撤离路线,包括应急出口和集结区,应急出口靠近集结区,方便人员疏散;
- 行动基地内的电路布设合理性和安全性;
- 行动基地防雨、防涝、防火、防爆和防雷等整体安全性;
- 根据场地情况绘制行动基地布局草图。

5.4 功能区布设

各功能区进行布设时宜考虑以下要素:

- 指挥通信区考虑拥有相对独立和比较安静的办公和会议区域,并保证通信设备正常运行;
- 特殊病患的隔离地点设置在行动基地主体范围以外,并使用警戒带进行安全提示;
- 洗消区、装备区、车辆停放区位置靠近行动基地出入口,其中车辆停放区也可考虑布设在行动基地主体之外;
- 宿营区、搜救犬区与其他功能区之间考虑有明显的物理区分,例如用警戒带进行隔离,以保证人员和搜救犬在休息时的相对安静;
- 垃圾存放区(生活)和卫生洗漱区的厕所设在下风口,周边有流动水域时,设在水域下游方向,并与其他功能区以及水源保持一定距离;
- 垃圾存放区(医疗)靠近医疗区。

6 搭建

6.1 搭建优先级

功能区搭建优先级从主到次可分为一、二、三级,可根据队伍规模、类型和场地情况进行合理安排,行动基地功能区搭建优先级见表 3。

表 3 行动基地功能区搭建优先级

优先级	功能区
一级	指挥通信区、车辆停放区、后勤供给区
二级	装备区、医疗区、洗消区
三级	宿营区、搜救犬区、卫生洗漱区、垃圾存放区、集结区

6.2 搭建程序

行动基地的选址和布局确定后,开展搭建工作,主要包括搭建方案制定、搭建前准备、搭建实施和搭建完成 4 个阶段。在搭建实施过程中,可根据实际需要可对原有计划进行调整和优化。行动基地搭建流程图见图 1。

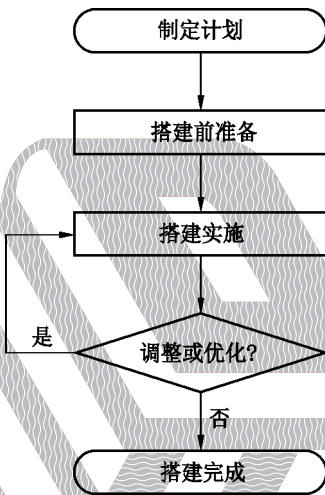


图 1 行动基地搭建流程图

6.3 搭建要素

在搭建过程中,宜充分考虑人员与装备安全,做到对整体过程的有效控制,各阶段需考虑的要素见表 4。

表 4 行动基地搭建考虑要素

工作阶段	考虑要素
搭建方案制定	- 根据行动基地布局设计与搭建优先级,结合场地实际情况确定各功能区位置和搭建顺序 - 根据队伍人员和装备情况制定具体的任务安排和人员分工 - 需要提前考虑并制定行动基地搭建期间的紧急撤离计划,包括警报方式、紧急撤离路线、临时集结点和恢复程序等
搭建前准备	- 将具体任务安排和人员分工详细告知参与搭建的队员,并提前分发装备与工具 - 详细告知所有队员行动基地搭建期间的紧急撤离计划 - 根据搭建的时间和具体环境条件,提前做好动力、照明以及安全装备的架设与使用

表 4（续）

工作阶段	考虑要素
搭建实施	• 安排专人负责搭建过程中的安全工作,以及对车辆的指挥与调度 • 在各功能区、帐篷出入口等明显位置,悬挂或张贴对应功能的标识牌 • 在行动基地内坑洼、井盖、帐篷拉绳、地锚和影响人员、车辆通行的危险区域设置警示(反光)标识 • 指挥通信等功能区动力照明宜相互独立 • 提前预留架设暖风设备、洗消装置和洗漱设备等装备的场地和位置
搭建完成	• 检查并根据需要完善行动基地整体的防雨、防涝、防火、防爆和防雷,以及电路和电源防护等安全防范措施 • 加固帐篷与保持通风 • 优化行动基地照明及警示标识布设,主要包括行动基地出入口、主要内部道路和危险区域 • 按照搭建完成情况重新绘制行动基地布局示意图,并做好相关信息的标注,如各功能区名称 • 更新紧急撤离计划

7 运行与维护

7.1 安全管理

7.1.1 临时性安全管理

在行动基地搭建和撤收过程中,宜有专人负责人员、装备、物资、搜救犬和车辆的临时性安全管理。

在执行过程中宜做好临时人员分工,制定临时安全工作处理和报告程序。

7.1.2 日常安全管理

在行动基地日常运维中,宜有专人负责行动基地的整体安全管理,主要包括人员和车辆出入管理、流动安全执勤、装备物资防盗、动力设备与燃料安全检查、行动基地内危险警示标识检查、消防安全管理、危险品管理,以及制定、更新和执行紧急撤离计划。

在执行过程中宜做好人员分工,制定日常安全问题处理和报告程序,制定日常轮岗周期和工作交接程序,并定期开展安全工作宣讲。

7.2 供电

7.2.1 供电原则

在条件受限的情况下,供电以确保行动基地核心功能的正常运转为前提。在电源和电路布设方面宜考虑供电安全性和有效性,发电燃料的存放和补给宜有专人负责。

7.2.2 供电优先级

功能区供电优先等级可分为一、二、三、四级,具体见表 5。

表 5 行动基地功能区供电优先级

供电优先级	功能区
一级	指挥通信区
二级	装备区、医疗区、后勤供给区
三级	宿营区、卫生洗漱区、搜救犬区、集结区
四级	垃圾存放区、洗消区、车辆停放区

7.3 餐饮与用水保障

7.3.1 餐饮保障

餐饮保障一般包括日常供给、临时供给、场地供给和补充采购，保障内容见表 6。

表 6 餐饮保障

保障类型	保障内容
日常供给	为在行动基地休整的队员提供日常的餐饮保障
临时供给	为即将从搜救工作场地回到行动基地的队员提供临时的餐饮保障
场地供给	根据任务安排，为准备出发去搜救工作场地的队员提供一个或多个工作周期(可携带)的食物和饮用水
补充采购	按照每日消耗情况，制定食物和饮用水的补充采购计划，并依计划执行

7.3.2 用水保障

行动基地用水主要集中在卫生洗漱区和洗消区使用。生活用水在确保水质安全的前提下一般取自于当地，在条件允许的情况下，宜开展水质净化和水质监测，同时考虑行动基地排水和污水处理措施。

7.4 卫生清洁

7.4.1 环境卫生

环境卫生宜有专人负责，定期对行动基地的公共区域进行清洁打扫。

7.4.2 功能区卫生

各功能区卫生由使用或运维人员负责，包括内部设施的整理与清洁。

7.4.3 垃圾处理

行动基地产生的垃圾类型包括生活垃圾(含生物垃圾)和医用垃圾。生活垃圾由基地运维人员负责处理，一般可采取掩埋、焚烧或交由当地相关机构处理。

医疗垃圾由行动基地内医疗队员负责处理，宜使用专用器具(如医疗垃圾袋)收集，并交由当地相关机构处理。

各类垃圾的具体处理方式和要求宜与当地相关机构进行协商。

7.5 洗消与防疫

7.5.1 洗消

从搜救工作场地返回行动基地的人员、装备及搜救犬宜在洗消区进行物理清洗和药物消毒,以及更换救援服。在条件允许的情况下,队员更换下来的救援服宜统一收集和洗消。宜由专人告知所有队员洗消流程,并将具体要求张贴或摆放在洗消区醒目处。

7.5.2 防疫

医疗队员宜根据灾区情况和当地防疫要求,制定行动基地防疫计划,主要包括队员个体防疫监控、体温测量、防疫药品和物资发放、场地防疫消杀,以及疑似或确诊病患的隔离治疗。

8 撤收

8.1 撤收顺序

各功能区撤收顺序可分为一、二、三批,地震救援队伍可根据撤离计划和时间要求合理安排撤收顺序,行动基地功能区撤收顺序见表 7。

表 7 行动基地功能区撤收顺序

撤收顺序	功能区
第一批	搜救犬区、洗消区、宿营区
第二批	指挥通信区、医疗区、卫生洗漱区、装备区
第三批	车辆停放区、集结区、垃圾存放区、后勤供给区

8.2 撤收要素

- 行动基地在撤收过程中,宜考虑以下要素:
- 行动基地工作和队伍保障的延续性;
 - 人员和装备的安全;
 - 撤收工作与队伍撤离计划时间节点的匹配;
 - 收集和处理过程中产生的垃圾;
 - 恢复场地。

附 录 A
(资料性)
行动基地选址用表

行动基地选址可参考表 A.1 填写。

表 A.1 行动基地选址用表

救援行动：

填写人：

时间：

场地来源	由现场指挥部提供 ☐ 由当地政府提供 ☐ 队伍自选 ☐
场地面积	_____ m ² (长：_____ m; 宽：_____ m)
场地位置	坐标(纬度_____, 经度_____) (使用十进制坐标格式填写, 例如北纬 dd. dddd°, 东经 ddd. dddd°)
	地址：
场地距离	离搜索营救现场(km)：
地面情况	地面是否平整且适合搭建：是 ☐ 否 ☐
	场地内是否有建筑物：是 ☐ 否 ☐
	情况说明：
自然环境	是否存在发生地质灾害的可能性：是 ☐ 否 ☐
	是否存在发生其他自然灾害的可能性：是 ☐ 否 ☐
	情况说明：
社会环境	是否存在治安环境问题：是 ☐ 否 ☐
	是否存在放射性危险源：是 ☐ 否 ☐
	是否存在流行性传染病：是 ☐ 否 ☐
	是否存在其他危险源：是 ☐ 否 ☐
	情况说明：
运输条件	交通条件是否便利：是 ☐ 否 ☐
	车辆是否能够出入和停放：是 ☐ 否 ☐
	情况说明：
通信条件	卫星通信设备是否通畅：是 ☐ 否 ☐
	其他通信手段是否通畅：是 ☐ 否 ☐
	情况说明：
资源条件	获取燃料是否方便：是 ☐ 否 ☐
	获取生活补给是否方便：是 ☐ 否 ☐
	情况说明：

附录 B
(资料性)
行动基地布局示意图

行动基地布局示意图参考图 B.1。

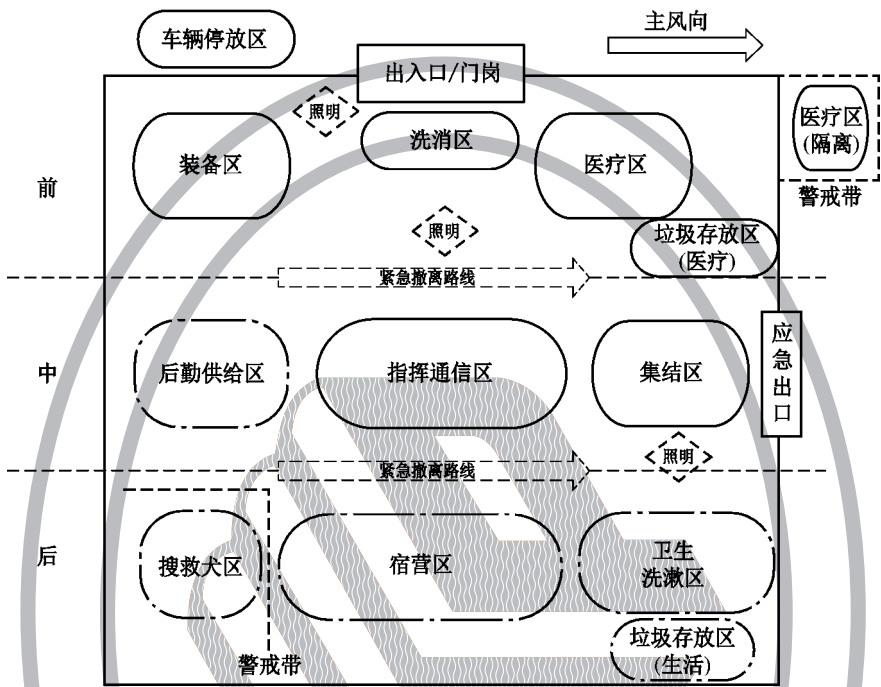


图 B.1 行动基地布局示意图

注：此图功能区图示实线外框表示其为工作属性，虚线外框表示其为生活属性。