**ICS** 13.200

AQ

中华人民共和国应急管理部发 布

xxxx -xx-xx实施

xxxx -xx-xx发布

生产安全事故应急救援评估指南

Guidelines for emergency rescue assessment on work place accidents

（草案）

**AQ/T** xxxx—xxxx

中华人民共和国安全生产行业标准

**C 78**

备案号：

目次

[前言 II](#_Toc118880701)

[1范围 - 1 -](#_Toc118880702)

[2规范性引用文件 - 1 -](#_Toc118880703)

[3术语和定义 - 1 -](#_Toc118880704)

[4基本要求 - 1 -](#_Toc118880705)

[5 评估程序 - 2 -](#_Toc118880715)

[6 评估内容 - 3 -](#_Toc118880723)

[附录A （规范性） 应急救援评估内容一览表 - 7 -](#_Toc118880739)

[附录B （资料性） 生产安全事故应急救援评估报告大纲 - 11 -](#_Toc118880742)

前言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由中华人民共和国应急管理部提出。

本文件由全国安全生产标准化技术委员会（SAC/TC 288）归口。

本文件起草单位：国家安全生产应急救援中心、中国安全生产科学研究院、中铁二局集团有限公司、清华大学、中国石化集团中原石油勘探局有限公司、中国矿业大学。

本文件主要起草人：

本文件为首次发布。

生产安全事故应急救援评估指南

* 1. 范围

本文件规定了生产安全事故应急救援评估的基本要求、评估程序和评估内容。

本文件适用于各级人民政府成立事故调查组并且由应急管理部门牵头或参与调查的生产安全事故的应急救援评估工作。其他生产安全事故的应急救援评估工作可参照实施。

* 1. 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 29639 生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则

AQ/T 9007 生产安全事故应急演练基本规范

AQ/T 9009 生产安全事故应急演练评估规范

* 1. 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

* + 1.

应急救援 emergency rescue

为最大限度降低事故灾害造成的损失或危害，防止事故灾害扩大而采取的紧急措施或救援行动。

* + 1.

应急救援评估 emergency rescue assessment

围绕应对事故灾害采取的紧急措施和救援行动，总结分析救援过程、应急保障、成功经验和问题不足，进行全过程评估并给出评估意见。

* + 1.

应急预案 emergency response plan

针对可能发生的事故，为最大程度减少事故损害而预先制定的应急准备工作方案。

[来源：GB/T 29639—2020，3.1]

* 1. 基本要求
		1. 评估对象

对事故单位、事发地各级人民政府生产安全事故的应急救援工作进行评估。

* + 1. 评估依据

主要依据包括但不限于以下内容：

1. 有关法律、法规、规章和规范性文件；
2. 事故单位和事发地人民政府相关应急预案；
3. 事故相关音像资料、谈话笔录、总结材料；
4. 信息接收、报送等原始记录；
5. 其他相关资料。
	* 1. 评估原则

评估工作应遵循科学严谨、依法依规、实事求是和注重实效的原则。

* + 1. 评估方式
			1. 资料分析

通过生产安全事故应急救援相关的文字、音像资料、总结材料和相关数据信息，真实还原事故发生的全过程，分析应急救援的关键节点。

* + - 1. 人员访谈

采取座谈、访谈等形式，通过询问有关人员，听取事故单位、事发地人民政府应急救援现场指挥部和相关部门以及应急救援队伍关于事故及应急救援情况说明，掌握事故应急救援的全过程。

* + - 1. 专家论证

根据需要，对事故应急救援过程中事故单位和事发地人民政府在信息报送、应急响应等关键环节上采用召开专家会议等形式，进行救援过程的专家论证。

* + - 1. 现场勘查

对事故救援现场勘查，发现、固定、提取有关证据，为应急救援评估提供证据支持。必要时，可以聘请技术支撑单位或者专家参与现场勘查。

* + - 1. 技术鉴定

事故应急救援评估过程中根据需要可以委托相关机构进行技术鉴定。

* 1. 评估程序
		1. 评估启动

由事故调查组组织成立应急救援评估组（以下简称评估组）启动评估工作，可聘请第三方专业机构参与应急救援评估工作。评估组主要工作包括但不限于：

1. 明确工作任务，制定评估工作方案；
2. 组织开展应急救援评估工作；
3. 将应急救援评估报告提交事故调查组。
	* 1. 评估实施
			1. 收集资料

评估组向事故单位和事发地人民政府收集的资料包括但不限于：

1. 事故的基本情况，主要包括：事故单位概况、人员伤亡、财产损失情况，事故初步原因等；
2. 事发地各级政府及相关部门、事故单位的应急预案及演练情况；
3. 事发地各级政府及相关部门、事故单位的风险评估、培训教育情况；
4. 事故单位信息报送、应急响应、救援工作总结；
5. 事发地各级政府及相关部门信息接报、应急响应、救援工作总结；
6. 有关应急救援队伍信息接报、应急响应、救援工作总结；
7. 应急救援现场指挥部人员构成、分工、组织指挥体系，救援方案制定及执行，现场管理，信息发布与舆情管控等情况；
8. 后期处置及防控环境影响措施的执行情况；
9. 其他应急救援力量及救援物资装备情况；
10. 其他。
	* + 1. 评估调查

评估组应按照第6章要求对评估对象开展应急救援评估工作。评估内容及方式应符合附录A。

* + 1. 评估结束

评估组应汇总评估过程中发现的经验和问题，形成公正客观的评估意见，得出应急救援评估结论，撰写应急救援评估报告并将报告提交事故调查组。评估报告提纲参见附录B，报告内容通常包括但不限于以下内容：

1. 应急救援基本情况：包括事故相关企业（单位）情况、事故简要经过、事故应急处置概况等；
2. 应急救援过程：包括信息接报、企业先期处置、政府及部门应急响应（政府响应、部门联动）、组织指挥（各级指挥部成立及运行情况）、救援主要过程、人员伤亡情况、信息发布和舆情管控、善后处置等；
3. 应急保障情况：包括救援队伍及物资装备保障，其他救援保障力量（含通讯、电力、燃气、城管、气象、供水、交通、公安、医疗卫生等救援力量），救援现场管理保障等；
4. 事故特点和救援难点；
5. 应急救援评估意见：主要包括评估结论、救援成功经验和存在问题不足等；
6. 相关工作建议：提出应急救援工作中的相关建议。
	1. 评估内容
		1. 事故单位评估
			1. 应急准备

应急准备的评估包括但不限于以下内容：

1. 事故单位按GB/T 29639的要求开展风险辨识评估、编制相关应急预案情况，预案是否有针对性和可操作性，预案备案情况；
2. 事故单位按照AQ/T 9007要求开展应急演练情况；
3. 事故单位建立应急救援队伍、设立值班人员和开展应急知识宣传教育培训情况；
4. 事故单位应急组织架构、应急物资装备保障等情况。
	* + 1. 应急响应

6.1.2.1信息报送

信息报送的评估包括但不限于以下内容：

1. 事故发生后，事故现场人员按规定报告本单位负责人情况；
2. 事故单位按规定报告相关政府部门情况；
3. 事故单位按规定报送信息的及时、准确、完整情况。

6.1.2.2先期处置

先期处置的评估包括但不限于以下内容：

1. 事故单位迅速采取有效措施控制危险源，组织抢救遇险人员，防止事故危害扩大情况；
2. 事故单位及时组织本单位应急救援队伍和工作人员营救被困人员，疏散、撤离、安置受到威胁的人员情况；
3. 事故单位及时通知可能受到事故影响的单位和人员情况；
4. 事故单位采取措施防范次生、衍生事故的情况。
	* + 1. 配合现场开展救援工作

6.1.3.1应急联动

事故单位积极配合和支持前来救援的队伍开展救援行动情况。

6.1.3.2现场管理

现场管理的评估包括但不限于以下内容：

1. 事故单位采取有效措施维护现场秩序情况；
2. 事故单位保护现场和相关证据情况。
	* + 1. 应急保障

应急保障的评估包括但不限于以下内容：

1. 应急救援队伍保障，评估事故单位应急救援队伍建设有关保障情况；
2. 人员保障，评估事故单位应急管理人员保障情况；
3. 装备保障，评估事故单位应急装备保障情况；
4. 物资储备保障，评估事故单位满足事故先期救援的物资储备保障情况；
5. 资金保障，评估事故单位的应急处置资金保障情况。
	* + 1. 救援工作总结

事故单位提交的救援工作报告应包括：事故基本情况、先期救援情况、事故信息接收流转与报送情况、应急预案实施情况、组织指挥情况、现场救援方案制定及执行情况、现场应急救援队伍工作情况、现场管理情况、应急资源保障情况、防控环境影响措施的执行情况、救援成效、经验和教训、相关建议等内容。

* + 1. 事发地人民政府评估
			1. 应急准备

根据事故级别评估事发地各级人民政府的应急准备情况，主要包括：

1. 应急组织机构情况，各级政府应急组织机构设置、人员编制、职责界定等内容；
2. 应急预案有效性情况，各级人民政府编制和修订应急预案情况，查看应急预案的针对性、可操作性和相关要素完整有效情况；
3. 应急演练情况，政府及相关部门组织开展相关应急演练情况；
4. 应急知识宣传教育培训情况；
5. 应急值守情况，应急值班制度和应急值班人员落实情况；
6. 应急救援队伍建设情况，包括：应急救援队伍建设、日常训练情况以及救援队伍人员具备必要的专业知识、技能、身体素质和心理素质情况。
	* + 1. 应急响应

6.2.2.1信息接收、流转和报送

信息接收、流转和报送的评估包括但不限于以下内容：

1. 事故信息及时接收情况；
2. 上报信息及时性和准确性；
3. 信息报告的内容完整性；
4. 信息在相关部门间的共享情况。

6.2.2.2启动响应

事故发生后，地方政府及时启动应急响应情况。

* + - 1. 应急处置

6.2.3.1现场指挥

现场指挥的评估包括但不限于以下内容：

1. 按照法律法规和预案要求成立现场指挥部及指挥场所情况；
2. 现场指挥部下设的分组、各小组的分工情况；
3. 指挥部对事故现场有效传达指令，进行有效管控情况；
4. 应急救援队伍落实现场指挥部抢险救援方案情况；
5. 现场管理、交通管制、医疗卫生、环境监测、新闻宣传等工作协调联动情况。

6.2.3.2人员救护

人员救护的评估包括但不限于以下内容：

1. 组织抢救遇险人员，救治受伤人员情况；
2. 通知可能受到事故影响的单位和人员情况。

6.2.3.3应急救援队伍和装备资源调动

应急救援队伍和装备资源调动的评估包括但不限于以下内容：

1. 向应急救援队伍下达救援命令、有效调动应急救援队伍情况；
2. 调用和征用应急资源、装备物资情况；
3. 应急救援队伍物资装备使用情况。

6.2.3.4防止事故危害扩大和防控环境影响的措施

防止事故危害扩大和防控环境影响措施的评估包括但不限于以下内容：

1. 采取有效措施防止事故危害扩大和防范次生、衍生事故情况；
2. 采取必要的措施减少事故对环境造成的危害情况；
3. 有效研判事故发展趋势以及可能造成的危害情况。

6.2.3.5现场秩序维护

现场秩序的评估包括但不限于以下内容：

1. 按照要求隔离事故现场，划定警戒区域情况，有效维护现场秩序情况；
2. 及时疏散和安置事故可能影响的相关人员情况；
3. 对现场周边及有关区域实行交通管制情况。

6.2.3.6信息发布和舆情管控

评估有关事故情况和应急救援工作信息发布的及时性以及舆情管控的有效性。

* + - 1. 应急保障

评估事发地各级人民政府的应急保障情况，主要包括：

1. 物资装备保障，现场对救援物资的需求是否得到及时有效保障，现场救援和工程抢险装备、器材的需求情况，现场指挥部是否有效对救援和抢险装备进行调度保障；
2. 应急救援队伍保障，包括综合性、专业应急救援队伍及社会力量参与事故应急救援情况；
3. 通讯保障，现场指挥部内部通讯及现场指挥部与相关部门的通讯保障情况；
4. 电力保障，现场电力保障情况；
5. 交通保障，救援现场及救援队伍装备物资赴现场途中交通保障；
6. 医疗卫生保障，救援现场人员抢救情况、疾病控制和卫生防疫工作情况；
7. 资金保障，应急处置中的资金需求和保障情况；
8. 其他保障，救援过程中公安、供水、燃气、气象、工程机械等救援力量保障，以及应急救援专家、救援现场后勤保障等情况。
9.
10. （规范性）
应急救援评估内容一览表
	1. 事故单位应急救援评估表见表A.1

表A.1 事故单位应急救援评估表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **评估项目** | **评估内容** | **可选评估方式** |
| 应急准备 | 事故单位按GB/T 29639的要求编制相关应急预案情况，预案是否有针对性和可操作性，预案备案情况 | 资料分析 |
| 生产经营单位按照AQ/T 9007要求开展应急演练情况 | 资料分析、人员访谈 |
| 事故单位建立应急救援队伍、设立值班人员和开展应急知识宣传教育培训情况 | 资料分析、人员访谈、专家论证 |
| 事故单位应急组织架构合理性、资源保障充分性情况 | 资料分析、人员访谈、专家论证 |
| 应急响应 | 信息报送 | 事故发生后，事故现场人员按规定报告本单位负责人情况 | 资料分析、人员访谈 |
| 事故单位按规定报告相关政府部门情况 | 资料分析、人员访谈 |
| 事故单位的信息报送按规定及时、准确、完整情况 | 资料分析、人员访谈、专家论证 |
| 先期救援 | 事故单位迅速采取有效措施控制危险源，组织抢救遇险人员，防止事故危害扩大情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 事故单位及时组织本单位应急救援队伍和工作人员营救受害人员，疏散、撤离、安置受到威胁的人员情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 事故单位及时通知可能受到事故影响的单位和人员情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 事故单位采取防范次生、衍生事故的措施情况 | 资料分析、人员访谈、专家论证、现场勘查、技术鉴定 |
| 配合现场开展救援工作 | 应急联动 | 事故单位积极配合和支持前来救援的队伍开展救援行动情况 | 资料分析、人员访谈、专家论证、现场勘查 |
| 现场管理 | 事故单位采取有效措施维护现场秩序情况 | 资料分析、人员访谈、专家论证、现场勘查 |
| 事故单位保护好现场和相关证据情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查、技术鉴定 |

表A.1（续）

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **评估项目** | **评估内容** | **可选评估方式** |
| 应急保障 | 事故单位应急救援队伍建设有关保障情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 事故单位应急管理人员保障情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 事故单位应急装备保障情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 事故单位满足事故先期救援的物资储备保障情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 事故单位的应急处置资金保障情况 | 资料分析、人员访谈 |
| 救援工作总结 | 事故单位提交的救援工作总结 | 资料分析、人员访谈、专家论证 |

* 1. 事发地人民政府应急救援评估见表A.2

表A.2 事发地人民政府应急救援评估表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **评估项目** | **评估内容** | **可选评估方式** |
| 应急准备 | 各级政府应急组织机构设置、人员组成、职责界定等内容 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 评估各级人民政府编制和修订应急预案情况，查看应急预案的针对性、可操作性和相关要素完整有效情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 政府组织及相关部门开展应急演练情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 应急知识宣传教育培训情况 | 资料分析、人员访谈 |
| 应急值守情况，评估应急值班制度和应急值班人员落实情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 应急救援队伍建设情况，评估应急救援队伍建设和日常训练情况，应急救援队伍的人员具备必要的专业知识、技能、身体素质和心理素质情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 应急响应 | 信息接收、流转和报送 | 事故信息及时接收情况 | 资料分析、人员访谈 |
| 上报信息及时性和准确性 | 资料分析、人员访谈 |
| 信息报告的内容完整性 | 资料分析、人员访谈 |
| 信息在相关部门间的共享情况 | 资料分析、人员访谈、专家论证 |
| 启动响应 | 事故发生后，地方政府及时启动应急响应情况 | 资料分析、人员访谈 |
| 应急处置 | 现场指挥 | 按照法律法规和预案要求成立现场指挥部情况以及指挥场所情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 现场指挥部下设的分组、各小组的分工情况 | 资料分析、人员访谈、专家论证 |
| 指挥部对事故现场有效传达指令，进行有效管控情况 | 资料分析、人员访谈、专家论证、技术鉴定 |
| 应急救援队伍落实现场指挥部抢险救援方案情况 | 资料分析、人员访谈、专家论证 |
| 现场管理、交通管制、医疗卫生、环境监测、新闻宣传等工作协调联动情况 | 资料分析、人员访谈、专家论证 |
| 人员救护 | 组织抢救遇险人员，救治受伤人员情况 | 资料分析、人员访谈、专家论证 |
| 通知可能受到事故影响的单位和人员情况 | 资料分析、人员访谈、专家论证、技术鉴定 |

表A.2（续）

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **评估项目** | **评估内容** | **可选评估方式** |
|  | 应急救援队伍和装备资源调动 | 向应急救援队伍下达救援命令情况，有效调动应急救援队伍情况 | 资料分析、人员访谈、专家论证 |
| 调用和征用应急资源、装备物资情况 | 资料分析、人员访谈、技术鉴定 |
| 应急救援队伍救援物资装备使用情况 | 资料分析、人员访谈、专家论证 |
| 防止事故危害扩大和防控环境影响的措施 | 采取有效措施防止事故危害扩大和防范次生、衍生事故情况 | 资料分析、人员访谈、专家论证 |
| 采取必要的措施减少事故对环境造成的危害情况 | 资料分析、人员访谈、技术鉴定 |
| 有效研判事故发展趋势以及可能造成的危害情况 | 人员访谈、专家论证、技术鉴定 |
| 现场秩序维护 | 按照要求隔离事故现场，划定警戒区域情况，有效维护现场秩序情况 | 资料分析、专家论证、技术鉴定 |
| 及时疏散和安置事故可能影响的相关人员情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 对现场周边及有关区域实行交通管制情况 | 资料分析、人员访谈 |
| 信息发布与舆情管控 | 有关事故情况和应急救援工作信息发布的及时性以及舆情管控的有效性 | 资料分析、人员访谈、专家论证 |
| 应急保障 | 现场对救灾物资的需求是否得到及时有效保障，现场救援和工程抢险装备、器材的需求情况，现场指挥部是否有效对救援和抢险装备进行调度保障 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 综合性、专业应急救援队伍及社会力量参与事故应急救援情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 现场指挥部内部通讯及现场指挥部与相关部门的通讯保障情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 现场电力保障情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 救援现场及救援队伍装备物资赴现场途中交通保障 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 救援现场人员抢救情况、疾病控制和卫生防疫工作情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 应急处置中的资金需求和保障情况 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |
| 救援过程中公安、供水、燃气、气象、工程机械等救援力量保障，以及应急救援专家、现场指挥场所后勤保障等情况。 | 资料分析、人员访谈、现场勘查 |

1. （资料性）
生产安全事故应急救援评估报告大纲
	1. 应急救援基本情况
		1. 事故相关企业（单位）情况
		2. 事故简要经过
		3. 事故应急处置概况
	2. 应急救援过程
		1. 信息接报
		2. 企业先期处置
		3. 政府及部门应急响应
		4. 组织指挥
		5. 救援主要过程
		6. 人员伤亡情况
		7. 信息发布和舆情管控
		8. 善后处置
	3. 应急保障情况
		1. 救援队伍及物资装备保障

消防、专业救援队伍、社会力量及物资装备保障情况。

* + 1. 其他救援力量保障

通讯、电力、交通、供水、燃气、公安、气象、医疗卫生等救援力量保障情况。

* + 1. 现场管理保障
	1. 事故特点和救援难点
	2. 应急救援评估意见
		1. 应急救援评估结论
		2. 救援成功经验
		3. 存在问题不足
	3. 相关工作建议

提出应急救援工作中的相关建议。