

需整改的问题清单

天津市	<p>1. 天津作为危险化学品传统大市，一些企业主体责任落实和安全生产条件“软硬件”方面差距较大。虽然危险货物运输品种和数量减少，普通货物中夹带危险化学品或者谎报、瞒报危险货物托运和私自夹带、隐匿偷运危险化学品等违法案件时有发生。</p> <p>2. 安全生产监管人员缺乏“精气神”，“谈化色变”、“谈安色变”现象严重，推诿扯皮现象普遍，敢抓敢管的“精气神”不足。监管人员流动性过大，问题隐患发现能力不强，不愿干不会干问题突出。</p> <p>3. 天津安全生产的主要领域在危化，涉危化部门如公安、交通运输、工业和信息化、应急、港航、城管等部门，无论市本级还是基层现有危化监管人员数量特别是专业人员数量不足，没有专门的安全生产研究和技术支撑单位，技术支撑力量缺乏。</p>
河南省	<p>4. 养老机构消防安全管理的精细化、规范化水平有待提高。大部分从业人员年龄偏大、文化程度低，缺少消防安全管理“明白人”，消防控制室值班人员操作自动消防设施不熟练，值班制度落实不到位，检查巡查效果有待提高，应急预案实用性、针对性、可操作性不强，可燃物清理不及时等隐患问题不同程度存在。部分学校、医院、养老机构对电气安全重视不足，电气设施存在安装接线不规范、私拉乱接、未穿管保护，存在电动自行车“飞线充电”现象，电气火灾的风险仍然较高。</p> <p>5. 交通运输、公安交管等部门联合执法检查等相关联动机制基本建立，但部门审批、监管执法、企业信息及动态监控等信息系统还不能实现对接和实时共享。</p> <p>6. 河南省 800 公里以上班线客车退出后，大部分转向旅游客</p>

	<p>运经营，存在此类车辆向外省输出可能性，带来“两头在外、长期异地运行”的问题，为车辆运行监管带来新的风险。</p> <p>7. 平顶山市和鲁山县民政部门、消防救援机构和属地公安派出所均对辖区养老机构进行检查，但安全检查质量参差不齐，有的部门多次检查不能有效发现问题。鲁山县工商登记单位多达4万余家，但县消防大队防火参谋只有3人。改革转隶以来，基层公安派出所消防工作弱化，基层消防治理一定程度上存在失控漏管。</p> <p>8. 郑州市要求对辖区内无证大客车进行强制召回封存，但仍有50辆无证大客车处于异地封存或暂扣状态。</p>
陕西省	<p>9. 对外省输入性“营转非”车辆缺乏有效监管手段。缺乏外省“营转非”车辆信息，对此类车辆进入陕西省内开展非法营运的违法行为无法及时发现和有效查处。</p> <p>10. 部分农村道路基础设施特别是山区农村公路生命防护工程建设还不到位、道路标志标线缺失、道路养护跟不上等问题仍然存在，行车安全风险上升，农村交通违法多发的问题还未得到根本性遏制，农村交通安全形势依然严峻。</p> <p>11. 交通运输、公安交管等部门联合执法检查等相关联动机制基本建立，但部门审批、监管执法、企业信息及动态监控等信息系统还不能实现对接和实时共享。</p>
内蒙古自治区	<p>12. 内蒙古自治区自然资源部门要求煤矿委托中介机构编制煤矿资源储量年度检测报告，很难保证报告的真实性和准确性；自然资源部门日常监管不下井，发现煤矿超层越界行为难度很大；自治区自然资源厅作出行政处罚决定迟缓，事故结案3年后才向宝马煤矿作出132647.74万元的行政处罚决定。</p> <p>13. 一些煤矿长期超层越界行为未得到有效制止。2017年自治区原国土资源厅共查处上湾煤矿、补连塔等37处煤矿超层越界、5处煤矿涉嫌超层越界违法生产行为。2020年以来，内蒙古</p>

	<p>煤矿安监局又查实上湾煤矿、补连塔、麻黄煤矿越界违法生产行为，并移交自然资源部门依法处理。2020年3月27日，内蒙古煤矿安监局乌海分局针对辖区内内蒙古福城矿业有限公司麻黄煤矿存在超层越界重大隐患，向鄂托克前旗人民政府送达了建议书，要求2020年4月16日前进行回函，至评估时鄂托克前旗人民政府未反馈。</p> <p>14. 煤矿超能力生产未得到有效遏制。近年来，内蒙古煤矿受利益驱动、超能力生产违法成本较低（以罚代停）、地方政府保供政策的推动等因素，煤矿超能力生产较普遍。2020年以来，内蒙古煤矿安监局查出的37处煤矿重大隐患中，有17处是超能力生产。</p> <p>15. 非法生产、建设煤矿未得到有效制止。一些证照不全煤矿长期非法生产和建设。据了解，全区共有19处无证煤矿，其中仅鄂尔多斯市就有7处，产能7000万吨/年。</p>
安徽省	<p>16. 安徽省有关地方部门仍存在对非法道路客运经营企业、车辆排查工作底数不清、情况不明，没有建立常态化动态排查整改工作机制，未处理好常规工作和事故整改措施的关系，阜阳市在结合地区特点、采取针对性工作措施方面有待进一步加强。</p> <p>17. 安徽省交通运输、公安交管部门实现了“两客一危”重点车辆动态监控信息数据实时对接共享，但是省级层面交通运输、公安交管部门尚未建立有效的车辆登记和营运准入联动机制。</p> <p>18. 整治道路客运非法违法行为不够彻底，临泉县客运总站附近“黑站点”、杨桥镇一组客站点仍公开或隐蔽存在站外揽客、小车驳载、违法营运等情况。</p>
江苏省	<p>19. 化工园区、危化品使用环节安全管理还需加强。化工园区安全生产水平普遍不高，距离整治提升目标还存在较大差距。对停产企业的处置措施不够明确，截至2020年7月底，江苏全省有停产整顿化工企业数262家，大部分企业前景不明、管理滑坡，</p>

	<p>对企业安全生产和政府监管均造成持续压力。</p> <p>20. 危险废物贮存库等环境治理设施安全基础仍不牢固。企业主体责任仍没有压实，部分涉危废企业在专项整治强压下被动开展安全和环保工作，责任意识和自觉性差，企业安全和环保管理人员配备不足，管理机制不完善。江苏危废贮存库手续不全问题比较普遍。</p> <p>21. 企业安全生产主体责任落实还有较大差距。企业主要负责人安全生产责任不落实仍是安全短板，一些企业安全管理能力亟需提升，隐患排查流于形式，有的企业设备改造提升后管理使用能力跟不上，对本企业安全管理重点说不清，应遵循的安全标准不掌握。</p> <p>22. 基层安全和环保监管队伍建设有差距。基层应急监管力量薄弱，专业性不足的问题较为突出，仍未达到专业人员配比不低于在职人员 75% 的要求，盐城市等地相关基层岗位缺乏吸引力导致招人难。生态环境部门一线执法人员普遍存在压力大、强度高情况。</p>
浙江省	<p>23. 省交通运输、公安部门实现了外省高频入浙大客车动态监控信息数据对接共享，但省、市两级尚未联合市场监管部门建立客运企业经营范围联动准入机制。</p> <p>24. 有关地方部门未能形成多方联合惩戒、常态排查整治工作机制，还存在对非法营运车辆以罚代管，对查处的非法违法营运大客车抄告通报不力等问题。</p> <p>25. 道路客运领域打非治违工作还存在漏洞，客运站等重点区域附近非法上客点仍然存在。在杭州市江干区九沙大道某公交站台发现两辆大客车转驳乘客、货物；在萧山长途汽车运输有限公司站区附近的“浙江口岸旅行社”存在站外揽客、小车收费收客上大客车、违法营运的情况。</p>
湖南省	<p>26. 湖南虹桥国际旅行社、湖南好运国际商旅有限公司旅行社</p>

	<p>安全培训有待加强，有关岗位人员安全责任落实不到位。</p> <p>27. 衡阳国旅耒阳服务网点从事招揽、咨询以外的非法旅游经营活动，按照《旅行社条例》第十一条有关规定，应处10万元以上50万元以下的罚款，而衡阳市旅游外侨民宗局仅对衡阳国旅处罚了5万元。衡阳市和株洲市旅游部门未按调查报告要求对风光旅行社主要负责人以及交通旅行社、衡阳国旅、亲和力旅行社、湖南旅游国际旅行社实施高限处罚。衡阳市文旅广体局制定的《旅行社安全检查表》中安全管理的检查内容中缺少对旅行社开展安全培训情况的检查项目。</p> <p>28. 湘江新区综合交通枢纽（西中心）消防控制室火灾自动报警系统主机未按要求设于自动状态；消防设施设备存在故障（故障点22个），未按要求及时进行维修，确保完好有效；对部分消防设备进行了屏蔽（屏蔽点37个）等。湖南省亲和力旅游运输有限责任公司应急预案大篇幅抄袭长运公司，与本单位实际状况严重不符；安全部负责人对自身安全职责不清，具体负责工作与规定职责内容严重不符，安全人员登记信息与备案登记不符。衡阳市朱晖友豪客运公司应急预案未结合公司实际特点编制，可操作性较差。</p>
江西省	<p>29. 省交通运输部门制定的交通运输安全生产专项整治三年行动方案照搬照抄国家方案，在水上交通和渔业船舶行业并非重点行业领域且从未发生商渔船碰撞事故的情况下，提出开展商渔船碰撞专项治理等不切实际的整治方案。江西省工业和信息化厅作为工业园区的主管部门，未牵头开展工业园区专项整治行动，在落实行业监管责任方面有所偏差。</p> <p>30. 部分建筑施工单位吸取事故教训有差距，安全生产管理不到位。抽查宜春市正荣悦珑住宅小区建设项目发现，建设单位未落实监管部门要求吸取7月13日该市一起高处落物事故教训，相关安全隐患仍然存在。宜春市人民医院北院二期建设项目负责</p>

	<p>人对场内作业人员数量掌握不清晰,个别管理人员安全意识淡薄,不遵守施工现场安全管理规定。宜春市人民医院二期建设项目、正荣悦珑住宅小区建设项目施工现场仍存在较多安全隐患。</p> <p>31. 丰城三期发电厂项目部在发挥工程指挥部的集体领导方面、执行中国能源建设集团有限公司《关于加强班组安全建设的实施意见》等安全管理规定方面、落实《危险性较大的分部分项工程安全条件确认卡》方面不实不细。</p>
四川省	<p>32. 交通运输、公安交管等部门联合执法检查等相关联动机制基本建立,但部门审批、监管执法、企业信息及动态监控等信息系统还不能实现对接和实时共享。驾驶员培训系统与驾驶员考试系统未能全面对接。</p> <p>33. 重点地区公路安全防护设施建设还需进一步加强。</p>
重庆市	<p>34. 重庆市对停产整顿煤矿能够由煤矿安全监管部门函告地方民爆物品监管部门明确供应时间阶段及供应量,但对煤矿作出部分采掘工作面停止作业指令后,未向民爆物品监管部门提出相应核减民爆物品供应量的要求。永川区民爆物品监管部门对民爆物品储存库技术防范系统监督检查不够,抽查发现中心桥煤矿民爆物品存在超库容审批和存放。</p> <p>35. 检查永川区箕山矿、中心桥煤矿、富家洞煤矿共发现采煤工作面通风系统不可靠、对瓦斯超限原因分析不深入、整改措施针对性不强等 24 条问题。个别乡镇煤矿瓦检员、安全员、放炮员等对金山沟煤矿事故原因和主要教训了解不全面,有的对自己业务范围相关的教训不清楚。</p>
广东省	<p>36. 广州市现有在用的 7 个受纳场中,有 5 个受纳场存在较高积水,日常作业存在安全隐患。一些地方对渣土场隐患的排查整治没有形成闭环管理,只下达了责令整改通知书,没有跟踪后续进展。部分渣土受纳场没有执行《建筑垃圾处理技术标准》(CJJ/T 134-2019)中“地表水导排”的规定,广州市花都区建联石矿消纳</p>

场、花都区前进消纳场均利用采石场露天坑，坑底水未排出就直接排放渣土，车辆作业过程中存在安全风险。花都区狮岭镇前进石场消纳场缺乏完善的截排水系统，雨水流入易造成边坡受力失衡，且该消纳场积水较深，堆填的渣土含水过饱和，地基处理和危险边坡未采取支护工程措施造成风险。

37. 深圳市一些部门未全面落实《广东省安全生产委员会关于印发安全生产领域八大专项整治方案的通知》和《深圳市安委会关于印发安全生产领域专项整治方案的通知》有关要求，未按要求督促企业组织开展自查自纠，未形成本工程重大安全风险清单。深圳市开展的安全生产督导检查重在提要求，检查发现问题少，有的部门重检查、轻处罚。按照《深圳市 2018 年度余泥渣土受纳场实施规划》，选取了近期可重点建设的余泥渣土受纳场 8 座，但近 2 年由于自然保护区红线调整、用地功能调整等原因，8 座受纳场无一落地，有 70%以上渣土需要外运珠海、惠州、东莞等地处置，监管难度较大。