

中华人民共和国应急管理部 公 报

GAZETTE OF MINISTRY OF EMERGENCY MANAGEMENT OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

2024 年第 8 期 (总第 68 期)

目 录

国务院安全生产委员会关于推动建立完善生产经营单位事故隐患

内部报告奖励机制的意见 (3)

国家防汛抗旱总指挥部办公室关于进一步加强防汛抢险先进适用

技术装备应用的通知 (6)

应急管理部关于给予尹少春等 110 名同志和浙江省金华市婺城区

应急管理局等 7 个集体奖励的决定 (9)

国务院安全生产委员会 关于推动建立完善生产经营单位 事故隐患内部报告奖励机制的意见

安委〔2024〕7号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产委员会，国务院安委会各成员单位，有关中央企业：

为充分调动生产经营单位负责人和从业人员双方积极性，提升从业人员爱企如家的强烈安全意识，深化事故隐患排查治理，促进安全生产主体责任落地落实，有效防范遏制事故发生，根据安全生产法等规定，经国务院领导同志同意，现就推动建立完善生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，按照安全生产治本攻坚三年行动总体要求，推动建立完善各行业领域生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制，促进生产经营单位自觉主动、动态性开展事故隐患自查自纠，构筑安全生产领域的“人民防线”。

2025年6月底前，推动煤矿、非煤矿山、石油天然气开采、化工（含石油化工）、医药、危险化学品、烟花爆竹、交通运输（含道路、铁路、民航、水上交通运输、城市轨道交通）、建筑施工（含隧道施工）、民用爆炸物品、燃气、渔业船舶、工贸、电力等重点行业领域的生产经营单位建立并实施事故隐患内部报告奖励机制；2025年底前，推动其他行业领域生产经营单位建立并实施事故隐患内部报告奖励机制。

二、主要任务

各地、各有关部门推动建立完善生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制，要重点突出以下方面：

（一）明确报告内容。鼓励生产经营单位从业人员重点报告以下情况：

1. 人的不安全行为。包括从业人员违反安全规章制度的行为、不执行安全生产指令、不正确使用个人劳动保护用品；管理人员违章指挥、擅自变更安全工艺和操作规程、指挥未经安全培训的劳动者或无相应资质人员作业等。

2. 设施设备的不安全状态。包括未按相关规范标准设置安全警示标志；安全设备的设计、制造、安装、使用、检测、维修、改造和报废，不符合国家标准或者行业标准；未对安全设备进行经常性维护、保养，并定期检测；关闭、破坏直接关系生产安全的监控、报警、防护、救生设备、设施，篡改、隐瞒、销毁相关数据、信息等。

3. 环境的不安全因素。包括作业场所未依法办理相关审批或许可，对作业场所风险评估不足，未对作业场所进行风险监测并设置有效的安全保障，对作业场所事故隐患整改不到位；进行爆破、吊装、动火、临时用电以及其他危险作业，未按规定落实安全措施等。

4. 安全管理存在的缺陷和漏洞。包括未按规定排查整治本单位重大事故隐患；未建立和落实本单位全员、岗位安全生产责任制和操作规程，未制定并实施本单位安全生产教育和培训计划、生产安全事故应急救援预案，未开展应急演练；特种作业人员未持证上岗；将生产经营项目、场所发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人；转包和违法分包施工情形，以及外包作业安全管理方面存在的问题隐患等。

鼓励生产经营单位从业人员在报告事故隐患的同时，提出整改的合理化建议。本意见中从业人员是指该单位从事生产经营活动各项工作的所有人员，包括管理人员、技术人员和各岗位工人，也包括生产经营单位临时聘用的人员和被派遣劳动者。

（二）明晰报告途径。推动生产经营单位明确受理从业人员报告事故隐患的单位和人员，灵活采用微信小程序、电话、电子邮箱等多种受理方式并在醒目位置向全员公示，简化报告程序、畅通报告渠道，让从业人员清楚“向谁报告、怎样报告”。

（三）认真核查整改。对从业人员报告的事故隐患，生产经营单位负责人要及时与报告人员沟通、商研并组织核查，核查属实的要立即整改；无法立即整改的，要建立台账实行闭环管理，切实做到责任人、措施、资金、期限和应急预案“五落实”，严密防范事故发生。

（四）落实奖励资金。推动生产经营单位按照《企业安全生产费用提取和使用管理办

法》规定，落实从业人员报告事故隐患的奖励支出。

（五）及时实施奖励。推动生产经营单位对从业人员报告的事故隐患及时进行奖励，要物质奖励和精神奖励相结合，鼓励“小隐患小奖，大隐患大奖”，对报告重大事故隐患等突出问题的予以重奖。

（六）加强正向激励。加强生产经营单位报告事故隐患从业人员合法权益的保护，结合实际，对事故隐患报告工作开展较好的单位和个人，推动在业绩考核、评优评先及人员奖励、晋升等方面予以倾斜，强化激励引导。

（七）注重结果运用。注重加强对从业人员报告隐患情况的分析，举一反三研判现场管理、责任落实、设备设施、工艺技术等方面存在的问题，及时采取针对性措施加以改进，不断提高安全生产水平。

（八）强化宣传引导。加强事故隐患内部报告奖励工作的宣传，提高从业人员发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平；要强化培训，提升从业人员对本单位、本岗位安全风险和事故隐患的辨识能力。

三、推动措施

广大从业人员处于生产经营活动的第一线，具有第一时间发现报告事故隐患的便利条件和优势。实行生产经营单位事故隐患内部报告、内部处理，内部问题、内部解决，有利于构建和谐劳动关系，促进生产经营单位负责人与从业人员同频共振、同向发力，及时消除影响安全生产的突出问题隐患。各地、各有关部门和单位要切实把推动建立完善生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制作为新时代加强改进安全生产工作的创新性、改革性举措，进一步提高思想认识，加强组织领导，加大推动力度。自2025年起，将建立完善生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制情况和实施效果，纳入年度安全生产考核巡查内容。各有关部门要按照“三管三必须”原则，抓好本行业领域实施工作，加强督促指导和统计分析，注重示范带动，确保取得实实在在效果。

国务院安全生产委员会

2024年7月21日

国家防汛抗旱总指挥部办公室关于进一步 加强防汛抢险先进适用技术装备 应用的通知

国汛办〔2024〕9 号

各省、自治区、直辖市防汛抗旱指挥部，新疆生产建设兵团防汛抗旱指挥部：

为推进防汛抢险先进适用技术装备（以下简称先进技术装备）规模化应用，提升防汛抢险工作现代化水平，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定，现将有关事项通知如下。

一、充分认识先进技术装备的重要作用

先进技术装备是应急管理体系和能力现代化的重要标志，加强先进技术装备规模化应用，是贯彻落实习近平总书记关于防汛抗旱工作重要指示精神的必然要求，是推进依靠人海战术的传统模式向依靠装备为主的新模式转变、提升应急管理现代化水平的重要抓手。今年入汛以来，汛情急、灾情险、灾害重、救援难的特点十分突出，各地发挥先进技术装备作用，有效应对了一系列灾害和挑战。当前，全国进入防汛关键期，形势严峻、任务艰巨，要充分认识先进技术装备作为防汛抢险新质生产力的关键作用，参照《防汛抢险先进技术装备推广目录（2023 年版）》，加快推进规模化应用，进一步提高防汛抢险效能，保障人民群众生命财产安全。

二、做好先进技术装备社会资源统筹与预置工作

做好应急准备是打好防汛抢险主动仗的关键，各省级防指要做到先进技术装备底数清、调度灵、预置足。一是摸清辖区内先进技术装备资源底数，掌握装备位置、隶属、状态等信息，做到心中有数，确保灾害发生第一时间及时调用。二是补齐短板弱项，根据重点防范区域、江河湖泊易发灾害的险工险段、次生灾害类型等，查找装备短板不足，并与相关装备厂商建立联系，必要时通过购置、租赁、测试等方式补充短缺装备。三是依托本地应急力量强化装备配备和预置，依托消防、安全生产、安能等救援力量以及本地其他抢险救援队伍，强化先进技术装备配备，提升人装配合水平。根据历史和当前灾情研判结

果，提前将装备和力量预置到灾害重点区域、重保堤段、险工险段等防汛重点部位，确保灾害发生时有装备可用，及时应对。四是根据汛情发展趋势，科学统筹装备调度，及时调整装备、队伍部署，灾情严重区域要适当集中使用先进技术装备，形成规模化应用效应。

三、加强先进技术装备实战环境下的演练培训

演练培训是形成战斗力的重要途径，各省级防指要加强先进技术装备演练培训，做到人装配合、操作规范、战术熟练、环境适应。一是加强各类先进技术装备培训，制定详细且易于理解的操作规程，方便操作人员迅速掌握、熟练运用，并强化日常训练，必要时可调集装备厂商技术人员跟班指导。二是针对具体的防汛抢险科目开展演练，针对典型任务制定先进技术装备调度、运输、使用等预案，并在演练中不断优化操作流程，形成针对不同险情的战术战法。三是根据历史灾情和实时研判情况，选择典型场景，开展实战环境拉动，检验装备、队伍、战术战法的环境适应性，发现装备实战应用的短板弱项和调度机制瓶颈，不断改进优化，确保一旦出现灾情险情能够拉得出、打得赢。

四、系统性开展先进技术装备示范应用

典型示范是推广应用先进技术装备的重要方法，各省级防指要根据本地实际情况和汛情发展趋势，选取重点区域、典型灾害、专业领域开展1—2个装备综合示范应用，形成可复制、可推广的先进成熟经验，推动辖区防汛抢险工作现代化水平不断提升。一是选择重点区域开展综合示范。以县域或江河流域为示范区域，调集各类先进技术装备，开展巡堤查险、险情处置、人员搜救、断路断网断电恢复、物资投送等防汛抢险各环节先进技术装备示范应用。二是以典型次生灾害开展装备示范应用。以江河湖泊易发堤防险情、山体滑坡、山洪泥石流、城市内涝等次生灾害为重点，开展监测预警、险情处置、人员搜救等先进技术装备示范应用。三是以防汛抢险典型作业为重点开展示范。针对巡堤查险、管涌等险情处置、防汛子堤构建等常态化业务，调集巡堤查险无人机、快速装袋机等各类先进技术装备，实现区域性典型业务的机械化、智能化、无人化装备示范应用。

五、建立完善先进技术装备实战应用保障机制

各省级防指要围绕先进技术装备规模化应用强化机制保障，加快完善制度、优化流程、打通堵点、创造环境。一是完善社会资源调动激励机制。鼓励装备厂商落实社会责

任，主动为防汛抢险贡献装备和力量。租赁、临时调用社会装备资源要适当补助费用。对表现积极、在关键时期发挥重要作用的装备厂商给予通报表扬。二是完善先进技术装备应用配套机制。将统一调度的社会装备资源，纳入现场指挥部统一指挥调度，确保规范有序。并将统一调度、跨区域支援的先进技术装备厂商纳入志愿者范畴，按照相关规定予以通行便利。对于各类无人机，要完善空域协调机制，确保装备第一时间发挥作用。三是建立先进技术装备测试应用机制。建立完善新型先进技术装备实战测试制度，加强新型先进技术装备实战测试，优先推荐实战性能优异装备纳入先进技术装备推广目录。

六、加强组织领导和宣传动员

各省级防指要按照本通知要求，高度重视先进技术装备规模化应用工作，纳入防汛抗旱工作总体布局，一并部署实施。要加强组织领导，明确责任分工，切实将先进技术装备规模化应用工作落到实处，建立完善装备资源一张表、预置布局一张图、指挥调度一张网、示范应用一套方案，做到应急有备、实战有方、成果有效。同时，要加强宣传动员，大力宣传各地推进先进技术装备规模化应用的重大举措、先进技术装备良好的实战效果、救援队伍的务实创新行动、装备厂商参与实战救援的积极表现等正能量，以宣传动员更多社会先进技术装备资源参与到防汛抢险工作中，推动形成以装备支撑防汛抢险工作的良好氛围。

国家防汛抗旱总指挥部办公室

2024 年 7 月 29 日

应急管理部关于给予尹少春等 110 名同志和浙江省金华市婺城区 应急管理局等 7 个集体奖励的决定

应急〔2024〕68 号

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局，部机关各司局，国家安全生产应急救援中心，部所属事业单位，各有关单位：

5 月 10 日，国家防汛抗旱总指挥部办公室、应急管理部、浙江省人民政府在浙江金华等地联合举办“应急使命·2024”超强台风防范和特大洪涝灾害联合救援演习（以下简称演习），达到了检验指挥体系、完善应急预案、健全联动机制、强化应急准备，提高防汛防台风能力和防灾减灾救灾水平的预期目的，取得圆满成功。国家综合性消防救援队伍、国家安全生产应急救援队伍、中央企业工程救援队伍、浙江省各类专业应急队伍、解放军、武警部队、社会应急救援队伍等各方面力量参加了演习。

在演习筹备实施过程中，各参演方以实际行动深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理的重要论述精神，突出台风防范及流域洪水、城市内涝、山洪地质灾害等应对，真实构设演习环境和确立演习科目，聚焦流域和区域特点统筹抗洪抢险救援行动，采取实导实演、实兵实战、实景实传等方式，突出“立体投”“联动抗”“先期防”“联合救”四个重点，高质量完成应急拉动检验和回港船只遇险救援、城镇内涝应急救援、堤防巡查排险、油气管道泄漏抢险、应急通信保障等 34 项演习科目。参加演习人员面对演习科目任务量大、场景环境复杂、水陆空协同难度高等实际情况，在演习总体筹划、综合协调、科目设计、场景构建、应急通信、新闻宣传、专家支持、综合保障等任务中，事不避难、团结奋战，为演习圆满成功付出了艰苦努力，得到了社会各界的高度评价和充分肯定。

为奖励先进、鼓舞士气、推动工作，根据《应急管理系统奖励暂行规定》，应急管理部决定，对在演习筹备实施过程中作出突出贡献的尹少春等 110 名同志和浙江省金华市婺城区应急管理局等 7 个集体给予奖励。希望受到奖励的个人和集体珍惜荣誉，继续发挥模

范带头作用，苦练本领、再立新功，为保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定作出新的更大贡献。

- 附件：1. 个人奖励名单
2. 集体奖励名单

应急管理部

2024 年 8 月 13 日

附件 1

个人奖励名单

(共 110 人)

记二等功 (4 人)

- | | |
|-----|-------------------------------|
| 尹少春 | 国家油气管道应急救援徐州队副队长 |
| 李程远 | 中国安能集团第二工程局有限公司常州分公司工程管理部四级职员 |
| 吴晓荣 | 浙江省应急管理厅党委委员、副厅长 |
| 胡宏立 | 浙江省金华市应急管理局党委书记、局长 |

记三等功 (32 人)

国家安全生产、中央企业专业救援队伍和社会应急力量 (9 人)

- | | |
|-----|------------------------------|
| 孙洪涛 | 国家危险化学品应急救援中化舟山队副队长 |
| 靳 辉 | 国家隧道应急救援中铁十一局四川队副队长 |
| 廖奇猛 | 国家水上应急救援重庆长航队副队长 |
| 马海涛 | 国家安全生产应急救援勘测队队长 |
| 涂超庆 | 中国安能集团第二工程局有限公司南昌分公司救援队党总支书记 |
| 甘 鹏 | 中国安能集团第二工程局有限公司常州分公司救援基地六级职员 |
| 汪熙平 | 中国安能集团第二工程局有限公司厦门分公司综合管理部部长 |
| 张继财 | 安能集团二局电力建设发展(厦门)有限公司电力救援队主任 |

徐 军 厦门市曙光救援队副队长

浙江省（21 人）

张 贝 浙江省委办公厅专用通信局服务保障处副处长、三级调研员

张 斌 浙江省委宣传部新闻处（省突发公共事件应急新闻办公室）二级调研员

胡尧文 浙江省应急管理厅总工程师

黄晓和（女） 浙江省应急管理厅防灾减灾救灾处处长

楼卿磊 浙江省应急管理厅办公室副主任

杜乐谊 浙江省应急管理数字与技术中心基础科科长

陆 煦（女） 浙江省通信管理局信息通信发展处（战备应急通信办公室）一级主任科员

梁晓光（女） 浙江广播电视集团广播电视制作中心专业技术岗位十级职员

王晓兰（女） 杭州市应急管理局科技与信息化处处长

金利明 杭州市余杭区应急管理局党委委员

何 洁（女） 宁波市应急管理综合服务保障中心专业技术岗位九级职员

郭荣军 宁波市象山县应急管理局党委委员、副局长

于 纲 金华市人民政府副秘书长

龚政华 金华市公安局治安支队副支队长

李 会（女） 金华市应急管理局党委委员、应急指挥中心主任

余文灵（女） 金华市接待服务中心主任

吕良勇 金华市婺城区委副书记、社会工作部部长、政法委书记

吴俊卿 金华市婺城区乾西乡党委书记

鲍祝君 金华市兰溪市灵洞乡人大主席

方 菁（女） 金华市婺城交通投资集团有限公司党委委员、副总经理

莫 浩 浙江省公羊会公益救援促进会水救大队队长

应急管理部所属单位（2 人）

王明岳 应急管理部矿山救援中心救援处一级调研员

马 辉 应急管理部大数据中心视频保障部副主任

嘉奖（74 人）

国家安全生产、中央企业专业救援队伍（22 人）

方大斌	国家危险化学品应急救援扬子石化队二大队分队长
芦善明	国家危险化学品应急救援镇海炼化队副队长
倪 杰	国家危险化学品应急救援中化舟山队战训主管
于 涛	国家危险化学品应急救援连云港队战训专员兼通讯保障大队副中队长
卢长贵	国家危险化学品应急救援连云港队中队长
吴志勇	国家危险化学品应急救援上海石化队作训接警科科长
赵学强	国家危险化学品应急救援上海石化队纬八中队副中队长
陈福镇	国家危险化学品应急救援古雷队副队长
潘江元	国家隧道应急救援中国交建重庆队队长
叶礼林	国家水上应急救援南京油运队副队长
李洪河	国家油气管道应急救援徐州队应急抢险一队分队长
蒋炎圣	中国安能集团第二工程局有限公司应急救援事业部七级职员
杨皓宇	中国安能集团第二工程局有限公司安全环保部九级职员
姚英明	中国安能集团第二工程局有限公司物资装备部部长
谭明裕	中国安能集团第二工程局有限公司党群工作部四级职工
李文斌	中国安能集团第二工程局有限公司南昌分公司救援队六级职工
谭景天	中国安能集团第二工程局有限公司南昌分公司救援队六级职工
康 凯	中国安能集团第二工程局有限公司南昌分公司救援队七级职员
田均瑞	中国安能集团第二工程局有限公司常州分公司救援基地六级职工
邱志艺	中国安能集团第二工程局有限公司厦门分公司救援基地五级职工
周益平	中国安能集团第二工程局有限公司厦门分公司救援基地六级职工
邓科祥	安能集团二局电力建设发展（厦门）有限公司电力救援队六级职工

浙江省（46 人）

徐 松	浙江省网络安全应急指挥中心专业技术岗位十级职员
潘 辉	浙江省住房和城乡建设厅城市建设处一级主任科员
张礼飞	浙江省交通运输厅安全处（应急指挥中心）二级调研员

瞿兴铨	浙江省水利防汛技术中心专业技术岗位七级职员
张子寅	浙江省海洋与渔业执法总队一级主任科员
戴 望	浙江省卫生健康委员会医疗应急处四级主任科员
吕燕铭	浙江省应急管理厅应急救援和预案管理处二级调研员
石陆丰	浙江省应急管理厅防汛抗旱处一级主任科员
骆振中	浙江省应急管理科学研究院防灾减灾（应急救援）技术研究所副所长
郑自建	浙江省应急管理宣传教育中心宣传教育科专业技术岗位十一级职员
赵晨晨	浙江省航空护林管理站专业技术岗位十级职员
赵丹皓	浙江海事局指挥中心（搜救中心办公室）二级主任科员
吕雄津	杭州市公安局交通警察支队道路秩序处交通设施科副科长
吕 伟	杭州市城市水设施和河道保护管理中心科员
陈玉忠	杭州市余杭区市政绿化设施运行保障中心科员
项建董	杭州市余杭区余杭街道办事处应急消防管理站工作人员
徐洋卫	宁波海事局象山海事处副大队长
俞 松	宁波市象山县渔业局党组成员
宣清泉	宁波市象山县海洋与渔业执法队一中队副中队长
鲍祝军	宁波市象山县石浦镇党委副书记、四级调研员
杨科君	宁波市象山县黄避岙乡乡村振兴办副主任
华 骏	金华市委宣传部新闻外宣发布处四级主任科员
范书超	金华市委政法委安全稳定指导室副主任
刘 赞	金华市发展和改革委员会能源处（资源节约和环境保护处）二级主任科员
姜建波	金华市公安局高速公路交通警察支队党委委员、副支队长、四级高级警长
唐红奇	金华市应急管理行政执法队副队长
闻吉祥	金华市应急管理技术服务保障中心高级工程师
王政兵	金华市应急管理技术服务保障中心副主任
王旭航	金华市新闻传媒中心总编办公室副主任

应建东	金华市婺城区人民政府办公室党组成员、副主任
孔晓鹏	金华市婺城区人民政府办公室党组成员、副主任
华天翔	金华市婺城区公安分局党委委员、副局长
江勤学	金华市婺城区应急管理局党委委员、防汛抗旱指挥中心主任
华白璐(女)	金华市婺城区应急管理局应急救援科科长
何董瑞	金华市婺城区人民政府办公室党组成员、区大数据发展中心主任
何旭东	金华市婺城区机关事务服务中心党组书记、主任
张文准	金华市兰溪市交通运输局党委委员、副局长
张 成	杭州市地铁集团有限责任公司安全监察部运营安全监察科副科长
卢忠渭	中国电信股份有限公司杭州分公司网络运营部总经理
许潇凯	宁波市市域铁路投资发展有限公司主办
郑文建	金华市公交集团有限公司党委书记、董事长
裘 俊	核工业金华建设集团有限公司（浙江省地质灾害应急救援总队）直属 事业部副总经理
王 敏	国网浙江省电力有限公司金华供电公司婺城供电分公司副总工程师
徐 东	杭州红十字狼群应急救援队队员
周海珍(女)	德清县山鹰救援队副队长
倪铁坚	金华市婺城区红十字应急救援队队长
应急管理部机关司局、所属单位（6 人）	
胡 睿	应急管理部防汛抗旱司长江流域处四级调研员
王 平	应急管理部国家减灾中心卫星应用部副主任
朱慧中	应急管理部紧急救援促进中心社会力量部试用期干部
杨 华(女)	中国应急管理报社融媒体工作部主任
朱 伟	应急总医院应急医学救援处处长
蔡静雅(女)	应急管理部国家自然灾害防治研究院助理研究员

附件 2

集体奖励名单

(共 7 个)

记二等功 (2 个)

浙江省金华市婺城区应急管理局

应急管理部救援协调和预案管理局指挥协调处

记三等功 (5 个)

国家安全生产应急救援新兴际华队

中国安能集团第二工程局有限公司常州分公司抢险救援大队

中国地震应急搜救中心救援队

浙江省人民政府办公厅二处

浙江广播电视集团广播电视制作中心

