



**中华人民共和国应急管理部**

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China

**应急管理部  
2019 年度部门预算**

二〇一九年四月

# 目 录

## 第一部分 应急管理部概况

- 一、主要职能
- 二、部门预算单位构成

## 第二部分 应急管理部 2019 年部门预算表

- 一、财政拨款收支总表
- 二、一般公共预算支出表
- 三、一般公共预算基本支出表
- 四、一般公共预算“三公”经费支出表
- 五、政府性基金预算支出表
- 六、部门收支总表
- 七、部门收入总表
- 八、部门支出总表

## 第三部分 应急管理部 2019 年部门预算情况说明

## 第四部分 名词解释

# 第一部分

## 应急管理部概况

## 一、主要职能

2018年3月，党中央、国务院将国家安全生产监督管理总局的职责，国务院办公厅的应急管理职责，公安部的消防管理职责，民政部的救灾职责，国土资源部的地质灾害防治、水利部的水旱灾害防治、农业部的草原防火、国家林业局的森林防火相关职责，中国地震局的震灾应急救援职责以及国家防汛抗旱总指挥部、国家减灾委员会、国务院抗震救灾指挥部、国家森林防火指挥部的职责整合，组建应急管理部，作为国务院组成部门。主要职责是：

（一）负责应急管理工作，指导各地区各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。

（二）拟订应急管理、安全生产等方针政策，组织编制国家应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划，起草相关法律法规草案，组织制定部门规章、规程和标准并监督实施。

（三）指导应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，组织编制国家总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，综合协调应急预案衔接工作，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。

（四）牵头建立统一的应急管理信息系统，负责信息传输渠道的规划和布局，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。

（五）组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援，承担国家应对特别重大灾害指挥部工作，综合研判突发事件发展态势并提出应对建议，协助党中央、国务院指定的负责同志组织特别重大灾害应急处置工作。

（六）统一协调指挥各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接，衔接解放军和武警部队参与应急救援工作。

（七）统筹应急救援力量建设，负责消防、森林和草原火灾扑救、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援等专业应急救援力量建设，管理国家综合性应急救援队伍，指导地方及社会应急救援力量建设。

（八）负责消防工作，指导地方消防监督、火灾预防、火灾扑救等工作。

（九）指导协调森林和草原火灾、水旱灾害、地震和地质灾害等防治工作，负责自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作。

（十）组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，管理、分配中央救灾款物并监督使用。

（十一）依法行使国家安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查国务院有关部门和各省（自治区、直辖市）政府安全生产工作，组织开展安全生产巡查、考核工作。

（十二）按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。负责监督管理工矿商贸行业中央企业安全生产工作。依法组织并指导监督实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹安全生产监督管理工作。

（十三）依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。组织开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。

（十四）开展应急管理方面的国际交流与合作，组织参与安全生产类、自然灾害类等突发事件的国际救援工作。

（十五）制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，会同国家粮食和物资储备局等部门建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，在救灾时统一调度。

（十六）负责应急管理、安全生产宣传教育和培训工作，组织指导应急管理、安全生产的科学技术研究、推广和信息化建设工作。

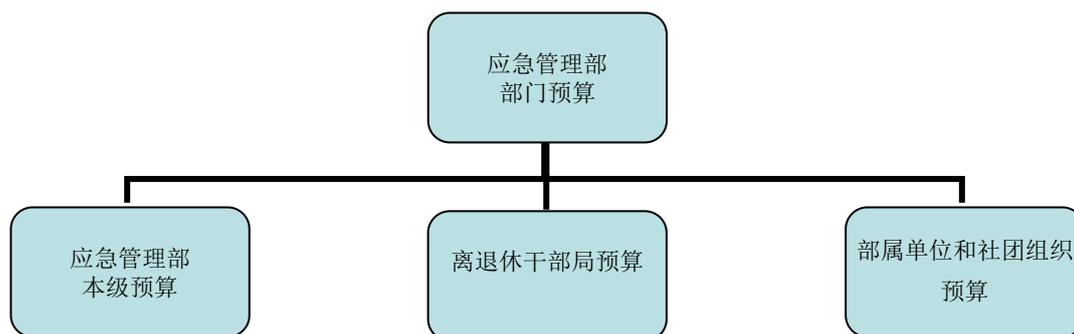
（十七）管理中国地震局、国家煤矿安全监察局。

（十八）完成党中央、国务院交办的其他任务。

## 二、部门预算单位构成

从预算单位构成看，应急管理部预算包括：应急管理部本级预算、离退休干部局预算、部属单位和社团组织预算。

（见下图）



纳入应急管理部 2019 年部门预算编制范围的单位详细情况见下表：

序号	单位名称
1	应急管理部本级
2	应急管理部离退休干部局
3	华北科技学院
4	应急管理部调度中心
5	应急管理部培训中心
6	应急管理部通信信息中心
7	中国安全生产报社（中国煤炭报社）
8	应急总医院
9	应急管理部档案馆
10	应急管理部国际交流合作中心
11	应急管理部宣传教育中心
12	应急管理部矿山救援中心
13	应急管理部机关服务中心
14	应急管理部北戴河康复院

15	应急管理部大连康复中心
16	应急管理部昆明康复中心
17	应急管理部信息研究院
18	中国安全生产科学研究院
19	应急管理部研究中心
20	中国煤炭工业协会
21	应急管理部化学品登记中心
22	国家安全生产应急救援中心
23	应急管理部国家减灾中心
24	应急管理部紧急救援促进中心
25	中国地震应急搜救中心
26	应急管理部森林防火预警监测信息中心
27	应急管理部北方航空护林总站
28	应急管理部南方航空护林总站
29	应急管理部南方航空护林总站本级
30	应急管理部南方航空护林总站普洱站
31	应急管理部南方航空护林总站保山站
32	应急管理部南方航空护林总站丽江站
33	应急管理部南方航空护林总站成都站
34	应急管理部南方航空护林总站西昌站
35	应急管理部南方航空护林总站百色站
36	中国消防救援学院

## 第二部分

# 应急管理部 2019 年部门预算表

## 财政拨款收支总表

单位：万元

收 入		支 出	
项目	预算数	项目	预算数
一、本年收入	281,380.28	一、本年支出	453,096.72
（一）一般公共预算拨款	281,380.28	（一）一般公共服务支出	65.08
（二）政府性基金预算拨款		（二）外交支出	1,465.04
		（三）教育支出	45,157.64
二、上年结转	171,716.44	（四）科学技术支出	37,368.80
（一）一般公共预算拨款	171,716.44	（五）文化旅游体育与传媒支出	227.89
（二）政府性基金预算拨款		（六）社会保障和就业支出	19,700.40
		（七）卫生健康支出	1,759.81
		（八）资源勘探信息等支出	67,004.58
		（九）住房保障支出	11,359.75
		（十）粮油物资储备支出	37.50
		（十一）灾害防治及应急管理支出	268,950.23
		二、结转下年	
收 入 总 计	453,096.72	支 出 总 计	453,096.72

## 一般公共预算支出表

单位:万元

功能分类科目		2018年执行数		2019年预算数			2019年预算数比2018年执行数		2019年预算数比2018年执行数(扣除发改委基建)		
科目编码	科目名称	执行数	扣除发改委基建后执行数	年初预算数			扣除发改委基建后预算数	增减额	增减%	增减额	增减%
				小计	基本支出	项目支出					
201	一般公共服务支出	80.00	80.00					-80.00	-100.00%	-80.00	-100.00%
20111	纪检监察事务	80.00	80.00					-80.00	-100.00%	-80.00	-100.00%
2011105	派驻派出机构	80.00	80.00					-80.00	-100.00%	-80.00	-100.00%
202	外交支出	975.00	975.00	700.00		700.00	700.00	-275.00	-28.21%	-275.00	-28.21%
20203	对外援助	240.00	240.00					-240.00	-100.00%	-240.00	-100.00%
2020306	对外援助	240.00	240.00					-240.00	-100.00%	-240.00	-100.00%
20204	国际组织	610.00	610.00	610.00		610.00	610.00				
2020401	国际组织会费	40.00	40.00	40.00		40.00	40.00				
2020402	国际组织捐赠	570.00	570.00	570.00		570.00	570.00				
20299	其他外交支出	125.00	125.00	90.00		90.00	90.00	-35.00	-28.00%	-35.00	-28.00%
2029901	其他外交支出	125.00	125.00	90.00		90.00	90.00	-35.00	-28.00%	-35.00	-28.00%
205	教育支出	40,166.44	40,166.44	40,186.90	31,786.90	8,400.00	40,186.90	20.46	0.05%	20.46	0.05%
20502	普通教育	40,152.95	40,152.95	40,186.90	31,786.90	8,400.00	40,186.90	33.95	0.08%	33.95	0.08%
2050205	高等教育	40,152.95	40,152.95	40,186.90	31,786.90	8,400.00	40,186.90	33.95	0.08%	33.95	0.08%
20503	职业教育	13.49	13.49					-13.49	-100.00%	-13.49	-100.00%
2050305	高等职业教育	13.49	13.49					-13.49	-100.00%	-13.49	-100.00%
206	科学技术支出	38,142.31	38,142.31	35,503.99	7,185.24	28,318.75	35,503.99	-2,638.32	-6.92%	-2,638.32	-6.92%
20603	应用研究	34,477.31	34,477.31	31,888.99	7,185.24	24,703.75	31,888.99	-2,588.32	-7.51%	-2,588.32	-7.51%
2060302	社会公益研究	7,602.31	7,602.31	8,428.99	7,185.24	1,243.75	8,428.99	826.68	10.87%	826.68	10.87%
20605	科技条件与服务	3,510.00	3,510.00	3,320.00		3,320.00	3,320.00	-190.00	-5.41%	-190.00	-5.41%
2060503	科技条件专项	3,510.00	3,510.00	3,320.00		3,320.00	3,320.00	-190.00	-5.41%	-190.00	-5.41%
20699	其他科学技术支出	50.00	50.00	50.00		50.00	50.00				
2069999	其他科学技术支出	50.00	50.00	50.00		50.00	50.00				
207	文化旅游体育与传媒支出	248.60	248.60	227.89	227.89		227.89	-20.71	-8.33%	-20.71	-8.33%
20701	文化和旅游	42.70	42.70					-42.70	-100.00%	-42.70	-100.00%
2070107	艺术表演团体	42.70	42.70					-42.70	-100.00%	-42.70	-100.00%
20706	新闻出版电影	205.90	205.90	227.89	227.89		227.89	21.99	10.68%	21.99	10.68%
2070605	出版发行	205.90	205.90	227.89	227.89		227.89	21.99	10.68%	21.99	10.68%
208	社会保障和就业支出	19,744.04	19,744.04	15,555.77	15,555.77		15,555.77	-4,188.27	-21.21%	-4,188.27	-21.21%
20805	行政事业单位离退休	19,744.04	19,744.04	15,555.77	15,555.77		15,555.77	-4,188.27	-21.21%	-4,188.27	-21.21%
2080501	归口管理的行政单位离退休	8,756.97	8,756.97	4,039.36	4,039.36		4,039.36	-4,717.61	-53.87%	-4,717.61	-53.87%
2080502	事业单位离退休	7,853.86	7,853.86	2,941.22	2,941.22		2,941.22	-4,912.64	-62.55%	-4,912.64	-62.55%
2080503	离退休人员管理机构的	1,446.34	1,446.34	1,392.87	1,392.87		1,392.87	-53.47	-3.70%	-53.47	-3.70%
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	1,686.87	1,686.87	5,377.03	5,377.03		5,377.03	3,690.16	218.76%	3,690.16	218.76%
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出			1,805.29	1,805.29		1,805.29	1,805.29		1,805.29	
210	卫生健康支出	1,338.72	1,338.72	1,759.81	1,759.81		1,759.81	421.09	31.45%	421.09	31.45%
21002	公立医院	1,323.17	1,323.17	1,759.81	1,759.81		1,759.81	436.64	33.00%	436.64	33.00%
2100201	综合医院	1,323.17	1,323.17	1,759.81	1,759.81		1,759.81	436.64	33.00%	436.64	33.00%
21011	行政事业单位医疗	15.55	15.55					-15.55	-100.00%	-15.55	-100.00%
2101101	行政单位医疗	15.55	15.55					-15.55	-100.00%	-15.55	-100.00%
215	资源勘探信息等支出	42,000.00	42,000.00					-42,000.00	-100.00%	-42,000.00	-100.00%
21599	其他资源勘探信息等支出	42,000.00	42,000.00					-42,000.00	-100.00%	-42,000.00	-100.00%
2159999	其他资源勘探信息等支出	42,000.00	42,000.00					-42,000.00	-100.00%	-42,000.00	-100.00%
221	住房保障支出	6,505.54	6,505.54	10,412.76	10,412.76		10,412.76	3,907.22	60.06%	3,907.22	60.06%
22102	住房改革支出	6,505.54	6,505.54	10,412.76	10,412.76		10,412.76	3,907.22	60.06%	3,907.22	60.06%
2210201	住房公积金	4,153.57	4,153.57	7,608.07	7,608.07		7,608.07	3,454.50	83.17%	3,454.50	83.17%
2210202	提租补贴	431.26	431.26	428.15	428.15		428.15	-3.11	-0.72%	-3.11	-0.72%
2210203	购房补贴	1,920.71	1,920.71	2,376.54	2,376.54		2,376.54	455.83	23.73%	455.83	23.73%
222	粮油物资储备支出	150.27	150.27					-150.27	-100.00%	-150.27	-100.00%
22201	粮油事务	150.27	150.27					-150.27	-100.00%	-150.27	-100.00%
2220107	国家粮油差价补贴	150.27	150.27					-150.27	-100.00%	-150.27	-100.00%
224	灾害防治及应急管理支出	103,823.74	81,249.74	177,033.16	36,433.88	140,599.28	87,101.16	73,209.42	70.51%	5,851.42	7.20%
22401	应急管理事务	90,323.74	67,749.74	177,033.16	36,433.88	140,599.28	87,101.16	86,709.42	96.00%	19,351.42	28.56%
2240101	行政运行	30,642.80	30,642.80	33,513.87	33,513.87		33,513.87	2,871.07	9.37%	2,871.07	9.37%
2240102	一般行政管理事务	9,183.00	9,005.00	20,411.95	431.24	20,411.95	20,411.95	11,228.95	122.28%	11,406.95	126.67%
2240103	机关服务	313.17	313.17	431.24	431.24		431.24	118.07	37.70%	118.07	37.70%
2240104	灾害风险防治	12,648.00	7,897.00	7,392.72	7,392.72		7,392.72	-5,255.28	-41.55%	-5,042.28	-6.39%
2240105	国务院安委会专项	645.76	645.76	1,349.57	1,349.57		1,349.57	703.81	108.99%	703.81	108.99%
2240106	安全监管	9,430.18	9,430.18	1,670.00	1,670.00		1,670.00	-7,760.18	-82.29%	-7,760.18	-82.29%
2240107	安全生产基础			2,160.00	2,160.00		2,160.00	2,160.00		2,160.00	
2240108	应急救援	2,721.74	2,721.74	3,926.50	3,926.50		3,926.50	1,204.76	44.26%	1,204.76	44.26%
2240109	应急管理	1,426.67	1,426.67	8,292.54	8,292.54		8,292.54	6,865.87	481.25%	6,865.87	481.25%
2240130	事业运行	1,514.44	1,514.44	2,292.85	2,292.85		2,292.85	778.41	51.40%	778.41	51.40%
2240199	其他应急管理支出	21,797.98	4,152.98	95,591.92	195.92	95,396.00	5,659.92	73,793.94	338.54%	1,506.94	36.29%
22407	自然灾害救灾及恢复重建支出	13,500.00	13,500.00					-13,500.00	-100.00%	-13,500.00	-100.00%
2240701	中央自然灾害生活救助	13,500.00	13,500.00					-13,500.00	-100.00%	-13,500.00	-100.00%
	合计	253,174.66	230,600.66	281,380.28	103,362.25	178,018.03	191,448.28	28,205.62	11.14%	-39,152.38	-16.98%

## 一般公共预算基本支出表

单位：万元

部门预算支出经济分类科目		2019年基本支出		
科目编码	科目名称	合计	人员经费	公用经费
301	工资福利支出	71,974.99	71,974.99	
30101	基本工资	16,353.04	16,353.04	
30102	津贴补贴	17,151.42	17,151.42	
30103	奖金	1,160.99	1,160.99	
30106	伙食补助费	905.00	905.00	
30107	绩效工资	16,437.26	16,437.26	
30108	机关事业单位基本养老保险缴费	6,046.74	6,046.74	
30109	职业年金缴费	2,298.75	2,298.75	
30110	职工基本医疗保险缴费	367.17	367.17	
30112	其他社会保障缴费	341.46	341.46	
30113	住房公积金	7,608.07	7,608.07	
30114	医疗费	1,171.50	1,171.50	
30199	其他工资福利支出	2,133.59	2,133.59	
302	商品和服务支出	16,540.90		16,540.90
30201	办公费	747.48		747.48
30202	印刷费	546.08		546.08
30203	咨询费	53.90		53.90
30204	手续费	40.70		40.70
30205	水费	494.98		494.98
30206	电费	1,629.69		1,629.69
30207	邮电费	701.37		701.37
30208	取暖费	406.65		406.65
30209	物业管理费	1,698.79		1,698.79
30211	差旅费	2,641.34		2,641.34
30212	因公出国(境)费用	363.07		363.07
30213	维修(护)费	1,651.74		1,651.74
30214	租赁费	90.00		90.00
30215	会议费	865.23		865.23
30216	培训费	298.17		298.17
30217	公务接待费	141.99		141.99
30218	专用材料费	389.00		389.00
30225	专用燃料费	15.00		15.00
30226	劳务费	674.02		674.02
30227	委托业务费	426.84		426.84
30228	工会经费	510.60		510.60
30229	福利费	234.25		234.25
30231	公务用车运行维护费	246.03		246.03
30239	其他交通费用	707.06		707.06
30240	税金及附加费用	20.00		20.00
30299	其他商品和服务支出	946.92		946.92
303	对个人和家庭的补助	12,429.11	12,429.11	
30301	离休费	1,281.01	1,281.01	
30302	退休费	5,935.42	5,935.42	
30304	抚恤金	520.02	520.02	
30305	生活补助	47.44	47.44	
30306	救济费	30.00	30.00	
30307	医疗费补助	2,301.40	2,301.40	
30308	助学金	1,770.00	1,770.00	
30309	奖励金	7.95	7.95	
30399	其他对个人和家庭的补助	535.87	535.87	
310	资本性支出	2,417.25		2,417.25
31002	办公设备购置	1,252.18		1,252.18
31003	专用设备购置	430.00		430.00
31007	信息网络及软件购置更新	170.00		170.00
31008	物资储备	20.00		20.00
31013	公务用车购置	19.43		19.43
31019	其他交通工具购置	403.64		403.64
31099	其他资本性支出	122.00		122.00
	合计	103,362.25	84,404.10	18,958.15

## 一般公共预算“三公”经费支出表

单位：万元

2018年年初预算数						2018年调整预算数						2019年预算数					
合计	因公出国 (境)费	公务用车购置及运行费			公务接待 费	合计	因公出国 (境)费	公务用车购置及运行费			公务接待 费	合计	因公出国 (境)费	公务用车购置及运行费			公务接待 费
		小计	公务用车 购置费	公务用车 运行费				小计	公务用车 购置费	公务用车 运行费				小计	公务用车 购置费	公务用车 运行费	
4,906.10	518.60	3,924.42	351.10	3,573.32	463.08	5,259.97	627.56	4,143.03	408.10	3,734.93	489.38	2,096.68	590.03	1,359.70	600.00	759.70	146.95



## 部门收支总表

单位：万元

收 入		支 出	
项目	预算数	项目	预算数
一、一般公共预算拨款收入	281,380.28	一、一般公共服务支出	65.08
二、政府性基金预算拨款收入		二、外交支出	1,465.04
三、事业收入	155,189.57	三、教育支出	61,435.25
四、事业单位经营收入	23,202.34	四、科学技术支出	69,395.54
五、其他收入	15,883.88	五、文化旅游体育与传媒支出	11,227.76
		六、社会保障和就业支出	32,679.67
		七、卫生健康支出	76,917.26
		八、资源勘探信息等支出	67,004.58
		九、住房保障支出	14,326.07
		十、粮油物资储备支出	37.50
		十一、灾害防治及应急管理支出	328,779.53
本年收入合计	475,656.07	本年支出合计	663,333.28
用事业基金弥补收支差额	16,464.12	结转下年	7,796.35
上年结转	179,009.44		
收 入 总 计	671,129.63	支 出 总 计	671,129.63

## 部门收入汇总表

单位:万元

科目编码	科目名称	合计	上年结转	一般公共预算拨款收入	政府性基金预算拨款收入	事业收入		事业单位经营收入	上级补助收入	下级单位上缴收入	其他收入	用事业基金弥补收支差额
						金额	其中:教育收费					
201	一般公共服务支出	65.08	65.08									
20111	纪检监察事务	65.08	65.08									
2011105	派驻派出机构	65.08	65.08									
202	外交支出	1,465.04	765.04	700.00								
20203	对外援助	240.00	240.00									
2020306	对外援助	240.00	240.00									
20204	国际组织	1,096.54	486.54	610.00								
2020401	国际组织会费	80.00	40.00	40.00								
2020402	国际组织捐赠	1,016.54	446.54	570.00								
20299	其他外交支出	128.50	38.50	90.00								
2029901	其他外交支出	128.50	38.50	90.00								
205	教育支出	61,435.25	4,970.74	40,186.90		10,366.01	6,366.01	280.00			1,800.00	3,831.60
20502	普通教育	61,435.25	4,970.74	40,186.90		10,366.01	6,366.01	280.00			1,800.00	3,831.60
2050205	高等教育	61,435.25	4,970.74	40,186.90		10,366.01	6,366.01	280.00			1,800.00	3,831.60
206	科学技术支出	75,802.39	7,692.81	35,503.99		28,020.75		1,318.00			3,266.84	
20603	应用研究	70,732.63	6,238.05	31,888.99		28,020.75		1,318.00			3,266.84	
2060302	社会公益研究	47,241.60	6,207.02	8,428.99		28,020.75		1,318.00			3,266.84	
20605	科技条件与服务	4,743.98	1,423.98	3,320.00								
2060503	科技条件专项	4,743.98	1,423.98	3,320.00								
20699	其他科学技术支出	70.00	20.00	50.00								
2069999	其他科学技术支出	70.00	20.00	50.00								
207	文化旅游体育与传媒支出	11,227.76		227.89		8,095.78		2,784.09			120.00	
20706	新闻出版电影	11,227.76		227.89		8,095.78		2,784.09			120.00	
2070605	出版发行	11,227.76		227.89		8,095.78		2,784.09			120.00	
208	社会保障和就业支出	32,689.15	4,144.63	15,555.77		6,626.52		1,255.63			486.60	4,620.00
20805	行政事业单位离退休	32,689.15	4,144.63	15,555.77		6,626.52		1,255.63			486.60	4,620.00
2080501	归口管理的行政单位离退休	6,784.41	2,375.05	4,039.36							370.00	
2080502	事业单位离退休	4,425.30	734.58	2,941.22		339.76		293.14			116.60	
2080503	离退休人员管理机构的支出	1,561.65	168.78	1,392.87								
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	14,687.57	866.22	5,377.03		4,444.16		648.24				3,351.92
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	5,230.22		1,805.29		1,842.60		314.25				1,268.08
210	卫生健康支出	76,917.26		1,759.81		70,222.05					2,501.10	2,434.30
21002	公立医院	76,917.26		1,759.81		70,222.05					2,501.10	2,434.30
2100201	综合医院	76,917.26		1,759.81		70,222.05					2,501.10	2,434.30
215	资源勘探信息等支出	67,004.58	67,004.58									
21505	工业和信息产业监管	8.57	8.57									
2150510	工业和信息产业支持	8.57	8.57									
21599	其他资源勘探信息等支出	66,996.01	66,996.01									
2159999	其他资源勘探信息等支出	66,996.01	66,996.01									
221	住房保障支出	14,326.07	946.99	10,412.76		1,449.95		9.54			6.83	1,500.00
22102	住房改革支出	14,326.07	946.99	10,412.76		1,449.95		9.54			6.83	1,500.00
2210201	住房公积金	10,894.56	642.47	7,608.07		1,137.71					6.31	1,500.00
2210202	提租补贴	505.12	46.17	428.15		21.26		9.54				
2210203	购房补贴	2,926.39	258.35	2,376.54		290.98					0.52	
222	粮油物资储备支出	37.50	37.50									
22201	粮油事务	37.50	37.50									
2220107	国家粮油差价补贴	37.50	37.50									
224	灾害防治及应急管理支出	330,159.55	93,382.07	177,033.16		30,408.51	4,633.99	17,555.08		450.00	7,252.51	4,078.22
22401	应急管理事务	321,440.80	84,663.32	177,033.16		30,408.51	4,633.99	17,555.08		450.00	7,252.51	4,078.22
2240101	行政运行	43,339.29	3,075.68	33,513.87		2,443.52		1,395.00			2,411.22	500.00
2240102	一般行政管理事务	27,280.91	6,868.96	20,411.95								
2240103	机关服务	14,271.61		431.24				12,110.08		50.00	1,680.29	
2240104	灾害风险防治	7,954.09	561.37	7,392.72								
2240105	国务院安委会专项	1,706.49	356.92	1,349.57								
2240106	安全监管	16,896.46	15,226.46	1,670.00								
2240107	安全生产基础	3,360.00	1,200.00	2,160.00								
2240108	应急救援	4,611.68	685.18	3,926.50								
2240109	应急管理	9,162.22	717.07	8,292.54		152.61						
2240150	事业运行	32,368.12	197.88	2,292.85		22,266.39		4,050.00		400.00	3,161.00	
2240199	其他应急管理支出	160,489.93	55,773.80	95,591.92		5,545.99	4,633.99					3,578.22
22407	自然灾害救灾及恢复重建支出	8,718.75	8,718.75									
2240701	中央自然灾害生活补助	8,718.75	8,718.75									
	合计	671,129.63	179,009.44	281,380.28		155,189.57	11,000.00	23,202.34		450.00	15,433.88	16,464.12

## 部门支出总表

单位：万元

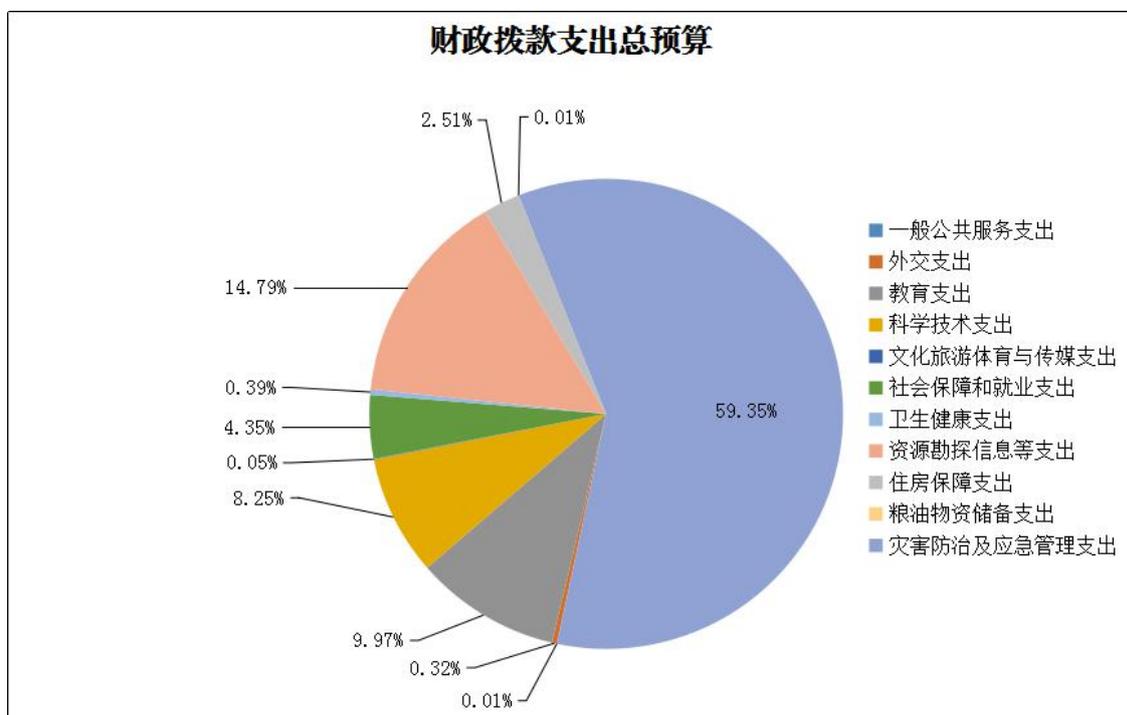
科目编码	科目名称	合计	基本支出	项目支出	上缴上级支出	事业单位经营支出	对下级单位补助支出
201	一般公共服务支出	65.08		65.08			
20111	纪检监察事务	65.08		65.08			
2011105	派驻派出机构	65.08		65.08			
202	外交支出	1,465.04		1,465.04			
20203	对外援助	240.00		240.00			
2020306	对外援助	240.00		240.00			
20204	国际组织	1,096.54		1,096.54			
2020401	国际组织会费	80.00		80.00			
2020402	国际组织捐赠	1,016.54		1,016.54			
20299	其他外交支出	128.50		128.50			
2029901	其他外交支出	128.50		128.50			
205	教育支出	61,435.25	47,443.67	13,711.58		280.00	
20502	普通教育	61,435.25	47,443.67	13,711.58		280.00	
2050205	高等教育	61,435.25	47,443.67	13,711.58		280.00	
206	科学技术支出	69,395.54	29,748.90	38,907.47			739.17
20603	应用研究	64,325.78	29,748.90	33,837.71			739.17
2060302	社会公益研究	40,834.75	29,748.90	10,346.68			739.17
20605	科技条件与服务	4,743.98		4,743.98			
2060503	科技条件专项	4,743.98		4,743.98			
20699	其他科学技术支出	70.00		70.00			
2069999	其他科学技术支出	70.00		70.00			
207	文化旅游体育与传媒支出	11,227.76	9,584.21			1,643.55	
20706	新闻出版电影	11,227.76	9,584.21			1,643.55	
2070605	出版发行	11,227.76	9,584.21			1,643.55	
208	社会保障和就业支出	32,679.67	32,679.67				
20805	行政事业单位离退休	32,679.67	32,679.67				
2080501	归口管理的行政单位离退休	6,784.41	6,784.41				
2080502	事业单位离退休	4,415.82	4,415.82				
2080503	离退休人员管理机构	1,561.65	1,561.65				
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	14,687.57	14,687.57				
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	5,230.22	5,230.22				
210	卫生健康支出	76,917.26	76,917.26				
21002	公立医院	76,917.26	76,917.26				
2100201	综合医院	76,917.26	76,917.26				
215	资源勘探信息等支出	67,004.58		67,004.58			
21505	工业和信息产业监管	8.57		8.57			
2150510	工业和信息产业支持	8.57		8.57			
21599	其他资源勘探信息等支出	66,996.01		66,996.01			
2159999	其他资源勘探信息等支出	66,996.01		66,996.01			
221	住房保障支出	14,326.07	14,326.07				
22102	住房改革支出	14,326.07	14,326.07				
2210201	住房公积金	10,894.56	10,894.56				
2210202	提租补贴	505.12	505.12				
2210203	购房补贴	2,926.39	2,926.39				
222	粮油物资储备支出	37.50		37.50			
22201	粮油事务	37.50		37.50			
2220107	国家粮油差价补贴	37.50		37.50			
224	灾害防治及应急管理支出	328,779.53	86,094.06	239,421.61		3,243.86	20.00
22401	应急管理事务	320,060.78	86,094.06	230,702.86		3,243.86	20.00
2240101	行政运行	42,809.79	41,859.79			950.00	
2240102	一般行政管理事务	27,280.91		27,280.91			
2240103	机关服务	13,984.09	13,984.09				
2240104	灾害风险防治	7,954.09		7,954.09			
2240105	国务院安委会专项	1,706.49		1,706.49			
2240106	安全监管	16,896.46		16,896.46			
2240107	安全生产基础	3,360.00		3,360.00			
2240108	应急救援	4,611.68		4,611.68			
2240109	应急管理	9,162.22		9,162.22			
2240150	事业运行	32,368.12	30,054.26			2,293.86	20.00
2240199	其他应急管理支出	159,926.93	195.92	159,731.01			
22407	自然灾害救灾及恢复重建支出	8,718.75		8,718.75			
2240701	中央自然灾害生活补助	8,718.75		8,718.75			
	合计	663,333.28	296,793.84	360,612.86		5,906.58	20.00

## 第三部分

# 应急管理部 2019 年部门预算情况说明

## 一、关于应急管理部 2019 年财政拨款收支预算情况的总体说明

应急管理部 2019 年财政拨款收支总预算 453,096.72 万元。收入全部为一般公共预算拨款，无政府性基金预算拨款，包括：一般公共预算当年拨款收入 281,380.28 万元、上年结转 171,716.44 万元；支出包括：一般公共服务支出 65.08 万元、外交支出 1,465.04 万元、教育支出 45,157.64 万元、科学技术支出 37,368.8 万元、文化旅游体育与传媒支出 227.89 万元、社会保障和就业支出 19,700.4 万元、卫生健康支出 1,759.81 万元、资源勘探信息等支出 67,004.58 万元、住房保障支出 11,359.75 万元、粮油物资储备支出 37.5 万元、灾害防治及应急管理支出 268,950.23 万元。



## 二、关于应急管理部2019年一般公共预算当年拨款情况说明

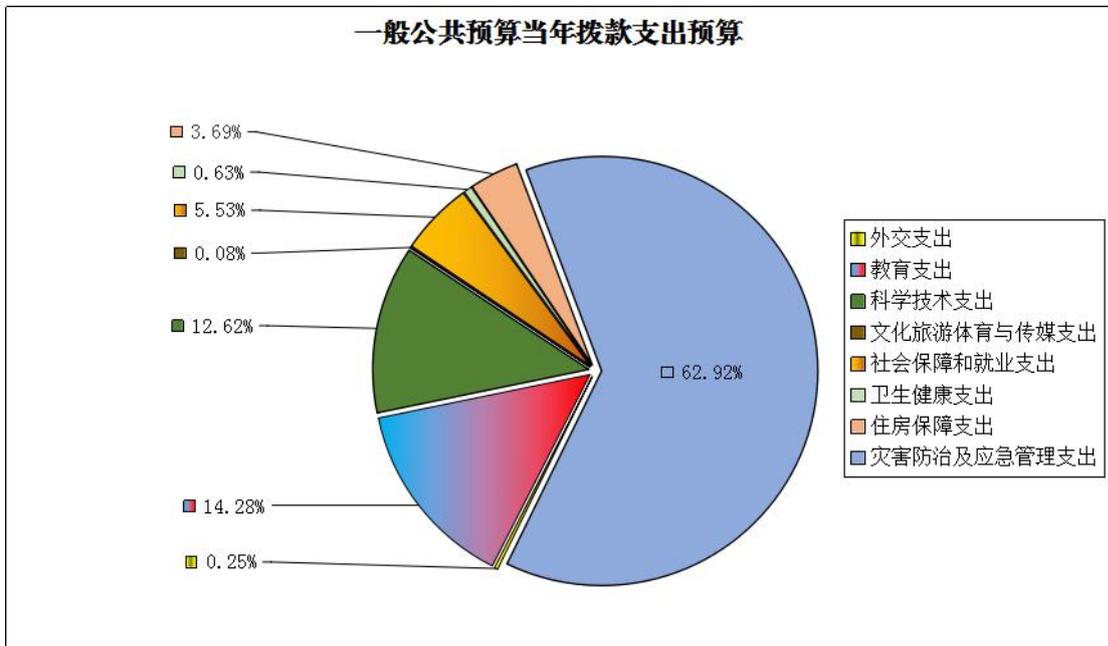
### (一) 一般公共预算当年拨款规模变化情况。

应急管理部2019年一般公共预算当年拨款281,380.28万元,比2018年执行数增加28,205.62万元,主要原因是灾害防治及应急管理支出中由国家发展改革委安排的基本建设项目支出增加。按照党中央、国务院关于过紧日子的有关精神,2019年按不低于5%压减资产运行维护、信息化运行维护等非刚性、非重点项目支出,同时重点保障了应急救援、应急管理等项目,体现在有关支出科目中。



## （二）一般公共预算当年拨款结构情况。

外交(类)支出 700 万元,占 0.25%;教育(类)支出 40,186.9 万元,占 14.28%;科学技术(类)支出 35,503.99 万元,占 12.62%;文化旅游体育与传媒(类)支出 227.89 万元,占 0.08%;社会保障和就业(类)支出 15,555.77 万元,占 5.53%;卫生健康(类)支出 1,759.81 万元,占 0.63%;住房保障(类)支出 10,412.76 万元,占 3.69%;灾害防治及应急管理(类)支出 177,033.16 万元,占 62.92%。



### **（三）一般公共预算当年拨款具体使用情况。**

**1. 一般公共服务支出（类）纪检监察事务（款）派驻派出机构（项）**2019年预算数为0，比2018年执行数减少80万元，下降100%，主要是中央纪委派驻机构纪检专项工作经费当年预算减少，统筹动用以前年度结转资金。

**2. 外交支出（类）对外援助（款）对外援助（项）**2019年预算数为0，比2018年执行数减少240万元，下降100%，主要是2018年使用澜湄合作基金开展了“澜沧江—湄公河流域自然灾害及管理现状研究”项目，2019年无此事项。

**3. 外交支出（类）国际组织（款）国际组织会费（项）**2019年预算数为40万元，和2018年执行数持平。

**4. 外交支出（类）国际组织（款）国际组织捐赠（项）**2019年预算数为570万元，和2018年执行数持平。

**5. 外交支出（类）其他外交支出（款）其他外交支出（项）**2019年预算数为90万元，比2018年执行数减少35万元，下降28%，主要是亚洲区域合作专项资金项目预算减少。

**6. 教育支出（类）普通教育（款）高等教育（项）**2019年预算数为40,186.9万元，比2018年执行数增加33.95万元，增长0.08%。

**7. 教育支出（类）职业教育（款）高等职业教育（项）**2019年预算数为0，比2018年执行数减少13.49万元，下降100%。因预算划转不再使用该科目。

8. 科学技术支出（类）应用研究（款）社会公益研究（项）2019年预算数为8,428.99万元，比2018年执行数增加826.68万元，增长10.87%，主要是人员增加。

9. 科学技术支出（类）科技条件与服务（款）科技条件专项（项）2019年预算数为3,320万元，比2018年执行数减少190万元，下降5.41%，主要是科研机构修缮购置专项预算减少。

10. 科学技术支出（类）其他科学技术支出（款）其他科学技术支出（项）2019年预算数为50万元，和2018年执行数持平。

11. 文化旅游体育与传媒支出（类）文化和旅游（款）艺术表演团体（项）2019年预算数为0，比2018年执行数减少42.7万元，下降100%。因预算划转不再使用该科目。

12. 文化旅游体育与传媒支出（类）新闻出版电影（款）出版发行（项）2019年预算数为227.89万元，比2018年执行数增加21.99万元，增长10.68%，主要是基本支出标准提高。

13. 社会保障和就业支出（类）行政事业单位离退休（款）归口管理的行政单位离退休（项）2019年预算数为4,039.36万元，比2018年执行数减少4,717.61万元，下降53.87%，主要是离退休干部局统一管理的部机关退休人员基本养老金由央保中心统一发放，相应减少拨款。

14. 社会保障和就业支出（类）行政事业单位离退休（款）事业单位离退休（项）2019年预算数为2,941.22万元，比2018年执行数减少4,912.64万元，下降62.55%，主要是中央单位

参加养老保险改革后，退休人员基本养老金转由基金发放，相应减少支出。

15. 社会保障和就业支出（类）行政事业单位离退休（款）离退休人员管理机构（项）2019年预算数为1,392.87万元，比2018年执行数减少53.47万元，下降3.7%。

16. 社会保障和就业支出（类）行政事业单位离退休（款）机关事业单位基本养老保险缴费支出（项）2019年预算数为5,377.03万元，比2018年执行数增加3,690.16万元，增长218.76%，主要是相关支出所列科目调整，相应增加支出。

17. 社会保障和就业支出（类）行政事业单位离退休（款）机关事业单位职业年金缴费支出（项）2019年预算数为1,805.29万元，比2018年执行数增加1,805.29万元，主要是相关支出所列科目调整，相应增加支出。

18. 卫生健康支出（类）公立医院（款）综合医院（项）2019年预算数为1,759.81万元，比2018年执行数增加436.64万元，增长33%，主要是基本支出标准提高。

19. 卫生健康支出（类）行政事业单位医疗（款）行政单位医疗（项）2019年预算数为0，比2018年执行数减少15.55万元，下降100%。因预算划转不再使用该科目。

20. 资源勘探信息等支出（类）其他资源勘探信息等支出（款）其他资源勘探信息等支出（项）2019年预算数为0，比2018年执行数减少42,000万元，下降100%，主要是2018年使用安全生产预防及应急专项资金安排项目，2019年未安排。

21. 住房保障支出（类）住房改革支出（款）住房公积金（项）2019年预算数为7,608.07万元，比2018年执行数增加

3,454.5 万元，增长 83.17%。主要原因：一是 2019 年住房公积金缴存基数增加；二是机构改革职责划转和人员增加等因素，相应增加支出。

**22. 住房保障支出（类）住房改革支出（款）提租补贴（项）** 2019 年预算数为 428.15 万元，比 2018 年执行数减少 3.11 万元，下降 0.72%。

**23. 住房保障支出（类）住房改革支出（款）购房补贴（项）** 2019 年预算数为 2,376.54 万元，比 2018 年执行数增加 455.83 万元，增长 23.73%，主要是符合国家房改政策规定应发放职工购房补贴的人数增加，相应增加支出。

**24. 粮油物资储备支出（类）粮油事务（款）国家粮油差价补贴（项）** 2019 年预算数为 0，比 2018 年执行数减少 150.27 万元，下降 100%，主要是科目间结构调整，将原安排在本科目的经费调至“灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）行政运行（项）”安排。

**25. 灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）行政运行（项）** 2019 年预算数为 33,513.87 万元，比 2018 年执行数增加 2,871.07 万元，增长 9.37%，主要原因：一是科目间结构调整，将原安排在“灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）行政运行（项）”的经费调至本科目安排；二是机构改革职责划转，人员增加，相应增加支出。

**26. 灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）一般行政管理事务（项）** 2019 年预算数为 20,411.95 万元，比 2018 年执行数增加 11,228.95 万元，增长 122.28%，主要是科

目间结构调整，将原安排在“灾害风险防治（项）”和“安全监管（项）”的部分经费调至本科目安排。

**27. 灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）机关服务（项）**2019年预算数为431.24万元，比2018年执行数增加118.07万元，增长37.7%，主要是基本支出标准提高。

**28. 灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）灾害风险防治（项）**2019年预算数为7,392.72万元，比2018年执行数减少5,255.28万元，下降41.55%，主要是科目间结构调整，将原安排在本科目的部分经费调至“一般行政管理事务（项）”安排。

**29. 灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）国务院安委会专项（项）**2019年预算数为1,349.57万元，比2018年执行数增加703.81万元，增长108.99%，主要是安委会工作经费支出增加。

**30. 灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）安全监管（项）**2019年预算数为1,670万元，比2018年执行数减少7,760.18万元，下降82.29%，主要是科目间结构调整，将原安排在本科目的部分经费调至“一般行政管理事务（项）”和“安全生产基础（项）”安排。

**31. 灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）安全生产基础（项）**2019年预算数为2,160万元，比2018年执行数增加2,160万元，主要是科目间结构调整，将原安排在“安全监管（项）”的部分经费调至本科目安排。

**32. 灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）应急救援（项）**2019年预算数为3,926.5万元，比2018年执

行数增加 1,204.76 万元，增长 44.26%，主要是机构改革职责划转和应急救援任务增加等因素，相应增加支出。

**33. 灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）应急管理（项）**2019 年预算数为 8,292.54 万元，比 2018 年执行数增加 6,865.87 万元，增长 481.25%，主要是机构改革职能转变，应急管理法律法规制修订、应急预案演练、新闻宣传等任务增加，相应增加支出。

**34. 灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）事业运行（项）**2019 年预算数为 2,292.85 万元，比 2018 年执行数增加 778.41 万元，增长 51.4%，主要是人员增加和基本支出标准提高。

**35. 灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）其他应急管理支出（项）**2019 年预算数为 95,591.92 万元，比 2018 年执行数增加 73,793.94 万元，增长 338.54%，主要是国家发展改革委安排的基本建设项目支出增加。

**36. 灾害防治及应急管理支出（类）自然灾害救灾及恢复重建支出（款）中央自然灾害生活救助（项）**2019 年预算数为 0，比 2018 年执行数减少 13,500 万元，下降 100%。因部门职责调整，不再使用该科目。

### 三、关于应急管理部 2019 年一般公共预算基本支出情况说明

应急管理部 2019 年一般公共预算基本支出 103,362.25 万元，其中：

人员经费 84,404.1 万元，主要包括：基本工资、津贴补贴、奖金、伙食补助费、绩效工资、机关事业单位基本养老保险缴费、职业年金缴费、职工基本医疗保险缴费、其他社会保障缴费、住房公积金、医疗费、其他工资福利支出、离休费、退休费、抚恤金、生活补助、救济费、医疗费补助、助学金、奖励金、其他对个人和家庭的补助。

日常公用经费 18,958.15 万元，主要包括：办公费、印刷费、咨询费、手续费、水费、电费、邮电费、取暖费、物业管理费、差旅费、因公出国（境）费、维修（护）费、租赁费、会议费、培训费、公务接待费、专用材料费、专用燃料费、劳务费、委托业务费、工会经费、福利费、公务用车运行维护费、其他交通费用、税金及附加费用、其他商品和服务支出、办公设备购置、专用设备购置、信息网络及软件购置更新、物资储备、公务用车购置、其他交通工具购置、其他资本性支出。

#### **四、关于应急管理部 2019 年“三公”经费预算情况说明**

应急管理部 2019 年“三公”经费预算数为 2,096.68 万元，其中：因公出国（境）费 590.03 万元，公务用车购置及运行费 1,359.7 万元，公务接待费 146.95 万元。2019 年“三公”经费预算比 2018 年减少 3,163.29 万元，主要原因：一是因机构改革职责调整，国家煤矿安全监察局从 2019 年起单独作为一级预算单位编报预算；二是按照党中央、国务院关于过“紧日子”和坚持厉行节约反对浪费的要求，从严控制“三公”经费支出。

#### **五、关于应急管理部 2019 年政府性基金预算支出情况的说明**

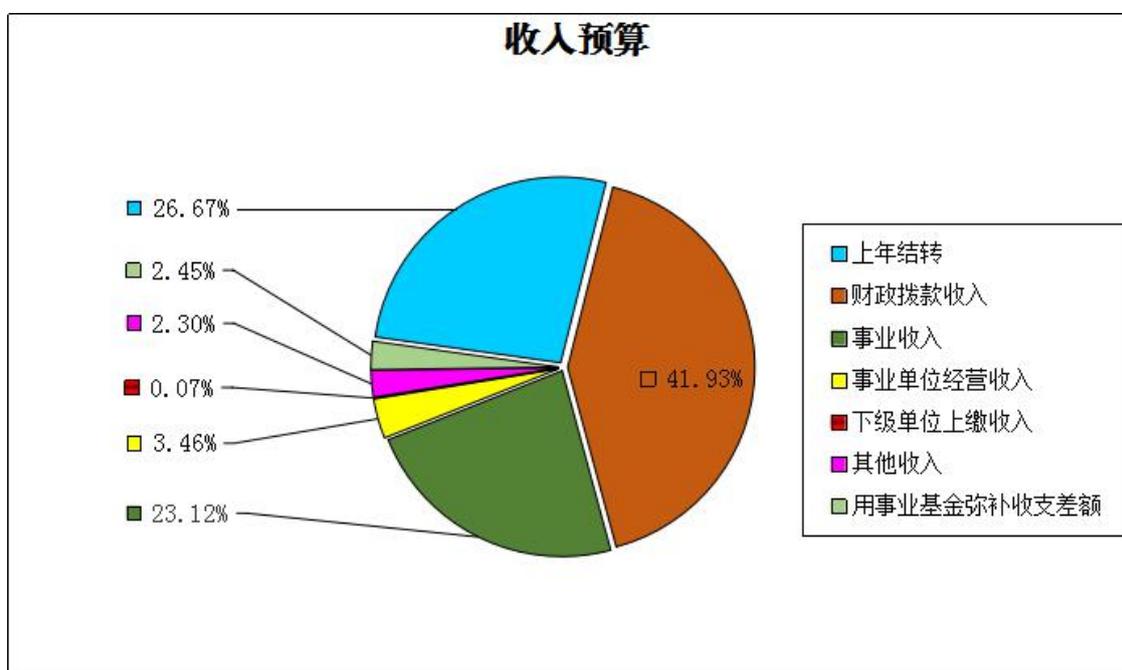
应急管理部 2019 年没有使用政府性基金预算拨款安排的支出。

#### **六、关于应急管理部 2019 年收支预算情况的总体说明**

按照综合预算的原则，应急管理部所有收入和支出均纳入部门预算管理。收入包括：一般公共预算拨款收入、事业收入、事业单位经营收入、其他收入、用事业基金弥补收支差额、上年结转；支出包括：一般公共服务支出、外交支出、教育支出、科学技术支出、文化旅游体育与传媒支出、社会保障和就业支出、卫生健康支出、资源勘探信息等支出、住房保障支出、粮油物资储备支出、灾害防治及应急管理支出。应急管理部 2019 年收支总预算 671,129.63 万元。

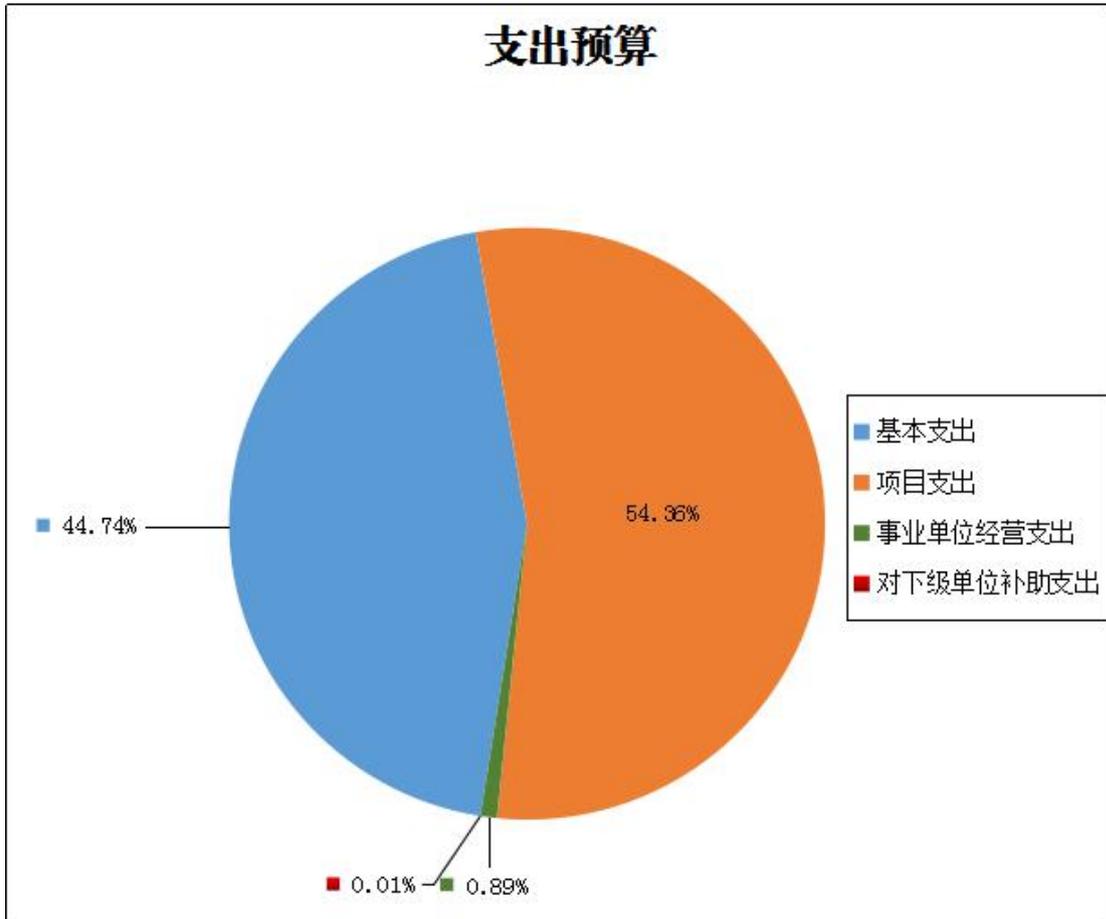
## 七、关于应急管理部 2019 年收入预算情况说明

应急管理部 2019 年收入预算 671,129.63 万元，其中：上年结转 179,009.44 万元，占 26.67%；一般公共预算拨款收入 281,380.28 万元，占 41.93%；事业收入 155,189.57 万元，占 23.12%；事业单位经营收入 23,202.34 万元，占 3.46%；下级单位上缴收入 450 万元，占 0.07%；其他收入 15,433.88 万元，占 2.3%；用事业基金弥补收支差额 16,464.12 万元，占 2.45%。



## 八、关于应急管理部 2019 年支出预算情况说明

应急管理部 2019 年支出预算 663,333.28 万元，其中：基本支出 296,793.84 万元，占 44.74%；项目支出 360,612.86 万元，占 54.36%；事业单位经营支出 5,906.58 万元，占 0.89%；对下级单位补助支出 20 万元，占 0.01%。



## 九、其他重要事项的情况说明

### (一) 应急救援专项项目情况。

#### 1. 项目概述。

应急救援行动的有力有序有效开展，需要事前、事后各阶段的准备和行动相协调，需要应急预案、储备物资、救援队伍等各环节的措施相适应，需要政府、部门、军队、公众的应急救援行动相联动。项目实施将进一步健全科学、依法、统一的国家应急救援机制，强化各类应急救援工作基础，提升应急救援工作能力，有效保证各级政府和各个部门在重大灾害发生后及时、高效、有序开展应急救援工作，维护社会稳定，最大限度地减轻人员伤亡和财产损失。

本项目共包括 4 个二级项目，分别为：“应急指挥专项”、“地震与地质灾害救援专项”、“救灾与物资保障专项”和“中国地震应急搜救中心地震及地质灾害应急救援业务”。上述 4 个二级项目基本涵盖了国家层面应急救援体制机制建设、灾害救助、物资保障、人员队伍建设等具体工作任务，为实现各项应急救援工作的顺利开展提供资金保障。

#### 2. 立项依据。

为贯彻落实习近平总书记关于应急管理、防灾减灾救灾等一系列重要论述精神，结合 2018 年 7 月中共中央办公厅、国务院办公厅印发《应急管理部职能配置、内设机构和人员编制规定》，按照应急管理部党组关于应急管理事业改革发展的总体部署，围绕构建统筹应对各种灾种、有效覆盖各环节、综合协调各方面的全方位全过程多层次的自然灾害防治体系，不断加强特别重大灾害应急响应能力，提高应急管理水平；《关于

推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》和《国家综合防灾减灾规划（2016—2020年）》均明确提出要切实加强防灾减灾救灾工作的组织领导，指导帮助受灾地区做好受灾群众基本生活保障工作，完善救灾捐赠组织协调、信息公开和需求导向等工作机制；防范化解重特大地震、地质灾害风险，有效减轻地震和地质灾害造成的人员伤亡和经济损失，需要整合优化应急力量和资源，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的中国特色应急管理体制，提高防灾减灾救灾能力，确保人民群众生命财产安全和社会稳定。基于以上依据，设立本项目。

### **3. 实施主体。**

本项目由应急管理部应急指挥中心、地震和地质灾害救援司、救灾和物资保障司以及中国地震应急搜救中心组织实施，部分项目工作委托外部单位共同参与完成。

### **4. 实施方案。**

本项目工作任务包括应急指挥中心业务研讨与培训、应急指挥相关重点领域研究，《特别重大灾害应急响应工作手册》印制；地震和地质灾害应急管理体系及相关政策研究与健全，地震和地质灾害应急信息快速服务网络完善；加强灾害应急救援、倒损民房恢复重建和冬春救助，积极推进住房灾害保险，完善救灾捐赠管理，稳妥推进中央救灾物资储备布局和调动管理；地震应急救援日常管理、地震应急处置、紧急救援工作协调和救援队伍能力建设等。

通过项目的实施，进一步提升应急指挥体制、机制和制度建设水平，有效发挥应对重特大灾害事故综合协调能力；初步

建立地震和地质灾害应急管理体系和相关政策规范、健全地震和地质灾害应急信息快速服务网络，显著提升地震和地质灾害应急能力；不断健全完善国家灾害救助政策，提高救灾支持力度，完善救灾捐赠管理，支持引导社会力量有序高效参与救灾，进一步发挥农房灾害保险等市场力量作用，把救灾工作中社会保障的“网底”编实、筑牢，有效解决受灾群众基本生活面临的现实困难，助力脱贫攻坚战，避免出现“因灾返贫、因灾致贫”现象；确保国家级应急救援队伍体系保持稳定，健全和完善国家对重大地震及地质灾害事件处置支持和协调机制，进一步完善队伍的应急指挥体系、预案体系、应急救援队伍体系、灾情获取和快速研判体系、装备物资储备体系、应急人员培训体系；项目实施主体单位应急救援社会管理和公共服务能力显著提高，灾后应急服务产品更加丰富，地震灾情快速获取和辅助决策能力显著提高，在对周边国家实施国际救援行动，具备同时支撑和保障派遣 2 支国家级救援队的的能力，国际应急救援成效更加显著，应对港澳台突发地震事件的能力显著增强。

#### **5. 实施周期。**

该项目为连续性财政支持项目，每年按照计划实施。

#### **6. 年度预算安排。**

2019 年该项目一般公共预算 3,789.5 万元，其中：

- (1) 应急指挥专项 150.5 万元；
- (2) 地震和地质灾害救援专项 500 万元；
- (3) 救灾和物资保障专项 550 万元；
- (4) 中国地震应急搜救中心地震与地质灾害应急救援业务 2,589 万元。

## 7. 绩效目标和指标。

一级项目支出绩效目标表  
(2019年度)

项目名称		应急救援专项					
主管部门及代码		[133]应急管理部	实施单位		应急管理部		
项目资金 (万元)	中期资金总额:	11,368.5	年度资金总额:	3,789.5			
	其中:财政拨款	11,368.5	其中:财政拨款	3,789.5			
	其他资金	-	其他资金	-			
总体目标	中期目标(2019-2021年)			年度目标			
	<p>进一步提升应急指挥体制、机制和制度建设水平,有效发挥应对重特大灾害事故综合协调能力;初步建立地震和地质灾害应急管理体系和相关政策规范、健全地震和地质灾害应急信息快速服务网络,显著提升地震和地质灾害应急能力;不断健全完善国家灾害救助政策,提高救灾支持力度,完善救灾捐赠管理,支持引导社会力量有序高效参与救灾,进一步发挥农房灾害保险等市场力量作用,把救灾工作中社会保障的“网底”编实、筑牢,有效解决受灾群众基本生活面临的现实困难,助力脱贫攻坚战,避免出现“因灾返贫、因灾致贫”现象;确保国家级应急救援队伍体系保持稳定,健全和完善国家对重大地震及地质灾害事件处置支持和协调机制,进一步完善队伍的应急指挥体系、预案体系、应急救援队伍体系、灾情获取和快速研判体系、装备物资储备体系、应急人员培训体系。项目实施主体单位应急救援社会管理和公共服务能力显著提高,灾后应急服务产品更加丰富,地震灾情快速获取和辅助决策能力显著提高,在对周边国家实施国际救援行动,具备同时支撑和保障派遣2支国家级救援队的能力,国际应急救援成效更加显著,应对港澳台突发地震事件的能力显著增强。</p>			<p>完成应急指挥响应和指挥处置规程、应急指挥中心建设指导意见、应急指挥运行机制研究、业务研讨与培训。确定政府部门间应急响应联动和政府与社会化应急资源协同联动的总体原则。印刷修订完善后的《特别重大灾害应急响应工作手册》。</p> <p>拟定、修编国家地震、地质灾害应急预案,做好国家地震、地质灾害紧急救援队训练和管理,保持国务院抗震救灾指挥部的正常运行,组织召开2019年国务院防震减灾工作联席会议。组织开展地震和地质灾害重点危险区调研,开展地震重点危险区风险评估、应急准备督导检查,建立危险区隐患数据库。加强地震应急专业技术支撑。</p> <p>指导完善救灾政策制度,做好倒损民房恢复重建和冬春救助工作。积极推进农房灾害保险,进一步完善救灾捐赠管理。修订《救灾捐赠款物统计制度》。加强救灾物资储备体系建设,提高救灾应急保障能力。提升灾害信息员的业务水平,夯实全国灾害信息员队伍基础。</p> <p>完成地震与地质灾害应急救援日常管理。保障国家地震灾害紧急救援训练基地运维和应急救援培训,做好国家地震救援队救援装备维护管理。做好中国国际救援队重型救援队复测及中国救援队测评工作,使两支隊伍顺利通过测评,获得重型救援队资格。</p>			
绩效指标	产出指标	数量指标	组织召开全年灾情会商会和部际灾情会商分析会	≥36次	数量指标	组织召开全年灾情会商会和部际灾情会商分析会	≥12次
			组织召开国务院抗震救灾指挥部成员单位联络员会议和国务院防震减灾工作联席会议	≥9次		组织召开国务院抗震救灾指挥部成员单位联络员会议和国务院防震减灾工作联席会议	≥3次
			召开全国救灾和物资保障工作会议、救灾应急工作座谈会	≥6次		召开全国救灾和物资保障工作会议、救灾应急工作座谈会	≥2次
			完成重点危险区实地调研	≥9个		完成重点危险区实地调研	≥3个
			举办灾害信息员培训班次	≥66次		举办灾害信息员培训班次	≥22次
			组织救援队开展演练次数	≥6次		组织救援队开展演练次数	≥3次
			搭建地震隐患点数据库、信息汇集和报送平台数量	1个		搭建地震隐患点数据库、信息汇集和报送平台数量	1个
			印刷《特别重大灾害应急响应工作手册》	54000册		印刷《特别重大灾害应急响应工作手册》	18000册
			训练基地培训学员能力	≥9000人次		训练基地年培训学员能力	≥3000人次
		质量指标	灾害信息员培训合格率	≥90%	质量指标	灾害信息员培训合格率	≥90%
			应急指挥等重点领域研究课题按时结题率和评审合格率	≥90%		应急指挥等重点领域研究课题按时结题率和评审合格率	≥90%
			联合国重型救援队复测及测评	通过		联合国重型救援队复测及测评	通过
成本指标	有效控制国家地震紧急救援训练基地运行成本	≤1200万元/年	成本指标	有效控制国家地震紧急救援训练基地运行成本	≤1200万元/年		
时效指标	重特大地震和地质灾害响应时间	≤1小时	时效指标	重特大地震和地质灾害响应时间	≤1小时		
	国家救援队出队准备时间	≤2小时		国家救援队出队准备时间	≤2小时		
效益指标	社会效益指标	提升灾害事故应急救援综合协调能力及处置效率,提高应急指挥作战能力	显著提升	社会效益指标	提升灾害事故应急救援综合协调能力及处置效率,提高应急指挥作战能力	较显著提升	
满意度指标	服务对象满意度指标	灾区政府满意度	≥85%	服务对象满意度指标	灾区政府满意度	≥85%	
		灾区公众满意度	≥85%		灾区公众满意度	≥85%	

## **（二）机关运行经费。**

2019年应急管理部本级、离退休干部局和应急管理部调度中心、应急管理部矿山救援中心、国家安全生产应急救援中心等3家参照公务员法管理的事业单位，以及中国消防救援学院等单位的机关运行经费财政拨款预算10,155.01万元，较2018年预算增加2,587.28万元，增长34.19%。主要是机构划转因素，人员编制数量和编制内实有人数增加。

## **（三）政府采购情况。**

2019年应急管理部各单位政府采购预算总额240,216.34万元，其中：政府采购货物预算125,185.95万元、政府采购工程预算91,773.72万元、政府采购服务预算23,256.67万元。

## **（四）国有资产占有使用情况。**

截至2018年7月31日，应急管理部所属各预算单位共有车辆384辆，其中，部级领导干部用车16辆（含在职和离退休部级干部用车）、机要通信用车13辆、应急保障用车65辆、特种专业技术用车113辆、其他用车177辆，其他用车主要是检测检验业务用车、救援宿营车、应急救援装备车、起吊装卸车等。单位价值50万元及以上通用设备252台（套），单位价值100万元及以上专用设备65台（套）。

2019年部门预算安排购置36辆，其中，机要通信用车1辆、应急保障用车5辆、特种专业技术用车3辆、其他用车27辆；单位价值50万元以上通用设备14台（套），单位价值100万元以上专用设备49台（套）。

### **(五) 预算绩效情况说明。**

2018年实行绩效目标管理的项目393个，涉及一般公共预算拨款122,320.74万元、基金预算0万元；纳入以部门为主体的重点绩效评价试点的项目2个，涉及一般公共预算拨款19,639.31万元、基金预算0万元。2019年实行绩效目标管理的项目152个，涉及一般公共预算拨款178,018.03万元、基金预算0万元；纳入绩效评价试点的项目2个，涉及一般公共预算拨款4,420万元、基金预算0万元。

## 第四部分

### 名词解释

## 一、收入类

**（一）一般公共预算拨款收入：**指中央财政当年拨付的资金。

**（二）事业收入：**指事业单位开展专业业务活动及辅助活动所取得的收入。如华北科技学院招收本专科学生收取的学费收入，应急总医院的医疗收入等。

**（三）事业单位经营收入：**指事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动取得的收入。如：中国安全生产报社的广告收入等。

**（四）其他收入：**指除上述“一般公共预算拨款收入”、“事业收入”、“事业单位经营收入”等以外的收入。主要是投资收益、事业单位固定资产出租出借收入、存款利息收入等。

**（五）用事业基金弥补收支差额：**指事业单位在预计用当年的“一般公共预算拨款收入”、“事业收入”、“事业单位经营收入”、“其他收入”不足以安排当年支出的情况下，使用以前年度积累的事业基金（事业单位当年收支相抵后按国家规定提取、用于弥补以后年度收支差额的基金）弥补本年度收支缺口的资金。

**（六）上年结转：**指以前年度安排、结转到本年仍按原规定用途继续使用的资金。

## 二、支出类

**（一）一般公共服务支出（类）纪检监察事务（款）派驻派出机构（项）：**指中央纪委 国家监委驻应急管理部纪检监察组开展工作的专项业务支出。

**（二）外交支出（类）对外援助（款）对外援助（项）：**指应急管理部所属国际交流合作中心等事业单位的澜湄合作基金支出。

**（三）外交支出（类）国际组织（款）国际组织会费（项）：**指以我国政府或应急管理部名义参加国际组织，按国际组织规定缴纳的会费。

**（四）外交支出（类）国际组织（款）国际组织捐赠（项）：**指以我国政府或应急管理部名义，向国际组织的认捐、救灾、馈赠等支出。

**（五）外交支出（类）其他外交支出（款）其他外交支出（项）：**指应急管理部所属国际交流合作中心的亚洲区域合作专项资金支出。

**（六）教育支出（类）普通教育（款）高等教育（项）：**指应急管理部所属华北科技学院的教育支出。

**（七）教育支出（类）职业教育（款）高等职业教育（项）：**指湖南煤矿安全监察局所属长沙煤矿安全技术培训中心的经费补助支出。

**（八）科学技术支出（类）应用研究（款）社会公益研究（项）：**指应急管理部所属承担科研任务事业单位的经费支出。

**（九）科学技术支出（类）科技条件与服务（款）科技条件专项（项）：**指财政部核定应急管理部的中央级科学事业单位修缮购置经费。

**（十）科学技术支出（类）其他科学技术支出（款）其他科学技术支出（项）：**指财政部核定应急管理部的科技业务管理费支出。

**（十一）文化旅游体育与传媒支出（类）文化和旅游（款）艺术表演团体（项）：**指中国煤矿文工团的支出，2019年已转隶划入文化和旅游部。

**（十二）文化旅游体育与传媒支出（类）新闻出版电影（款）出版发行（项）：**指应急管理部所属文化出版类事业单位的支出。具体为纳入应急管理部部门预算管理的直属事业单位中国安全生产报社的支出。

**（十三）社会保障和就业支出（类）行政事业单位离退休（款）归口管理的行政单位离退休（项）：**指应急管理部离退休干部局管理的部机关离退休人员的经费开支。

**（十四）社会保障和就业支出（类）行政事业单位离退休（款）事业单位离退休（项）：**指应急管理部所属事业单位离退休人员的经费开支。

**（十五）社会保障和就业支出（类）行政事业单位离退休（款）离退休人员管理机构（项）：**指应急管理部离退休干部局为离退休人员提供管理服务的支出。

**（十六）社会保障和就业支出（类）行政事业单位离退休（款）机关事业单位基本养老保险缴费支出（项）：**指应急管理部机关事业单位实施养老保险制度由单位缴纳的基本养老保险缴费支出。

**（十七）社会保障和就业支出（类）行政事业单位离退休（款）机关事业单位职业年金缴费支出（项）：**指应急管理部机关事业单位实施养老保险制度由单位缴纳的职业年金支出。

**（十八）卫生健康支出（类）公立医院（款）综合医院（项）：**指应急管理部所属医疗事业单位的支出。具体为纳入应急管理部部长部门预算管理的直属事业单位应急总医院的支出。

**（十九）医疗卫生与计划生育支出（类）医疗保障（款）行政单位医疗（项）：**指财政部核定应急管理部的行政单位医疗保险缴费经费和按国家规定开支的公费医疗等经费。

**（二十）资源勘探信息等支出（类）其他资源勘探信息等支出（款）其他资源勘探信息等支出（项）：**指应急管理部本级的安全生产预防及应急专项资金支出。

**（二十一）住房保障支出（类）住房改革支出（款）住房公积金（项）：**是按照《住房公积金管理条例》的规定，由单位及其在职职工缴存的长期住房储金。该项政策始于上世纪九十年代中期，在全国机关、企事业单位在职职工中普遍实施，缴存比例最低不低于5%，最高不超过12%，缴存基数为职工本人上年工资，目前已实施近20年时间。行政单位缴存基数包括国家统一规定的公务员职务工资、级别工资、机关工人岗位工资和技术等级（职务）工资、年终一次性奖金、特殊岗位津贴、艰苦边远地区津贴，规范后发放的工作性津贴、生活性补贴等；事业单位缴存基数包括国家统一规定的岗位工资、薪级工资、绩效工资、艰苦边远地区津贴、特殊岗位津贴等。

**（二十二）住房保障支出（类）住房改革支出（款）提租补贴（项）：**是经国务院批准，于2000年开始针对在京中央单位公有住房租金标准提高发放的补贴，中央在京单位按照在编职工人数和离退休人数以及相应职级的补贴标准确定，人均月补贴90元。

**（二十三）住房保障支出（类）住房改革支出（款）购房补贴（项）：**是根据《国务院关于进一步深化城镇住房制度改革加快住房建设的通知》（国发〔1998〕23号）的规定，从1998年下半年停止实物分房后，房价收入比超过4倍以上地区对无房和住房未达标职工发放的住房货币化改革补贴资金。中央行政事业单位从2000年开始发放购房补贴资金，地方行政事业单位从1999年陆续开始发放购房补贴资金，企业根据本单位情况自行确定。在京中央单位按照规定的标准执行，京外中央单位按照所在地人民政府住房分配货币化改革的政策规定和标准执行。

**（二十四）粮油物资储备支出（类）粮油事务（款）国家粮油差价补贴（项）：**指应急管理部所属中国消防救援学院以前年度按规定支出的军供粮油差价补贴。

**（二十五）灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）行政运行（项）：**指应急管理部行政单位、参照公务员法管理的事业单位及定员定额试点事业单位用于保障机构正常运行、开展日常工作的基本支出。

**（二十六）灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）一般行政管理事务（项）：**指应急管理部未单独设置项级科目的其他项目支出。

**（二十七）灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）机关服务（项）：**指应急管理部机关服务中心为部机关提供文件印制、办公楼日常维修维护等后勤保障服务的支出。

**（二十八）灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）灾害风险防治（项）：**指应急管理部组织、指导、协调各类风险灾害防范治理方面的支出。

**（二十九）灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）国务院安委会专项（项）：**指国务院安委会开展安全生产督查、调研等项目支出。

**（三十）灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）安全监管（项）：**指应急管理部开展安全生产监管方面的支出。

**（三十一）灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）安全生产基础（项）：**指应急管理部开展非煤矿山、石油、冶金、有色等工矿商贸行业安全生产基础工作的支出。

**（三十二）灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）应急救援（项）：**指应急管理部开展安全生产、自然灾害应急救援方面的支出。

**（三十三）灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）应急管理（项）：**指应急管理部开展法律法规制定修订，应急预案演练、协调保障等方面的支出。

**（三十四）灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）事业运行（项）：**指应急管理部所属事业单位（不包括参照公务员法管理事业单位、定员定额试点事业单位和机关服务中心）用于保障机构正常运行的基本支出。

**（三十五）灾害防治及应急管理支出（类）应急管理事务（款）其他应急管理支出（项）：**指中国煤炭工业协会用于原机关分流人员的基本支出和应急管理部所属事业单位的基本建设项目支出等。

**（三十六）灾害防治及应急管理支出（类）自然灾害救灾及恢复重建支出（款）中央自然灾害生活救助（项）：**指以前年度开展中央级救灾储备物资采购的支出。

**（三十七）结转下年：**指以前年度预算安排、因客观条件发生变化无法按原计划实施，需延迟到以后年度按原规定用途继续使用的资金。

**（三十八）基本支出：**指为保障机构正常运转、完成日常工作任务而发生的人员支出和公用支出。

**（三十九）项目支出：**指在基本支出之外为完成特定行政任务和事业发展目标所发生的支出。

**（四十）上缴上级支出：**指下级单位上缴上级的支出。

**（四十一）事业单位经营支出：**指事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动发生的支出。

**（四十二）对下级单位补助支出：**指对下级单位补助发生的支出。

**（四十三）“三公”经费：**纳入中央财政预决算管理的“三公”经费，是指中央部门用财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费。其中，因公出国（境）费反映单位公务出国（境）的国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、培训费、公杂费等支出；公务用车购置及运行费反映单位公务用车车辆购置支出（含车辆购置税）、燃料费、维修费、过路过桥费、保险费、安全奖励费用等支出；公务接待费反映单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。

**（四十四）机关运行经费：**为保障行政单位（包括参照公务员法管理的事业单位）运行用于购买货物和服务的各项资金，包括办公及印刷费、邮电费、差旅费、会议费、福利费、日常维修费、专用材料及一般设备购置费、办公用房水电费、办公用房取暖费、办公用房物业管理费、公务用车运行维护费以及其他费用。